



重庆市人民政府公报

CHONGQING SHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2021

第2期（总第884期）

重庆市人民政府公报

2021 年第 2 期

（总第884期）

重庆市人民政府办公厅主办

2021 年 1 月 30 日出版

目 录

【重庆市第五届人民代表大会第三次会议文件】

重庆市人民政府工作报告（2021年）	（1）
关于重庆市2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年计划草案的报告	（19）
关于重庆市 2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告	（46）

GAZETTE OF CHONGQING MUNICIPAL PEOPLE'S GOVERNMENT

Published on January 30, 2021 No.2 2021 (Issue 884)

Published by the General Office of Chongqing Municipal People's Government

Documents for the Third Session of the Fifth People' s Congress of Chongqing Municipality

Report on the Work of the Chongqing Municipal People' s Government (2021) (1)

Report on the Implementation of the 2020 National Economic and Social Development Plan and the 2021

Draft Plan of Chongqing Municipality (19)

Report on the Implementation of the 2020 Budget and the 2021 Draft Budget of Chongqing Municipality

..... (46)

重庆市人民政府工作报告

——2021年1月21日在重庆市第五届人民代表大会第四次会议上

重庆市人民政府市长 唐良智

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期和 2020 年工作回顾

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是重庆发展进程中极不平凡的五年。最具战略指引意义的是，习近平总书记两次亲临重庆视察指导并对重庆提出系列重要指示要求，为我们指明了前进方向、注入了强大动力；最具里程碑意义的是，党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大决策部署，为重庆赋予了战略使命、带来了重大机遇；最具历史性意义的是，脱贫攻坚战取得重大胜利，重庆人民与全国人民一道，告别延续千年的绝对贫困；最具根本性意义的是，我市经济由高速增长转向高质量发展，发展质量效益不断提升；最具标志性意义的是，城乡面貌发生显著变化，人民生活水平大幅提高。

五年来特别是党的十九大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，全面落实党中央决策部署，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，持续打好三大攻坚战，深入实施“八项行动计划”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，保持经济平稳健康发展和社会大局稳定，推动重庆各项事业迈上新台阶。当前，全市政治生态持续向好，干部群众精神面貌持续向上，高质量发展动能持续增强，社会和谐稳定局面持续巩固，“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会胜利在望。

——全市综合实力显著提升。地区生产总值达到 2.5 万亿元、五年年均增长 7.2%，人均地区生产总值超过 1 万美元，固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总值年均分别增长 7.6%、9%、7%，规上工业增加值年均增长 6.4%，高技术产业和战略性新兴产业对工业增长贡献率分别达到 37.9%、55.7%，服务业增加值占地区生产总值比重达到 52.8%。

——三大攻坚战取得决定性进展。脱贫攻坚目标任务如期完成，18 个贫困区县全部摘帽，1919

个贫困村全部出列，动态识别的 190.6 万农村贫困人口全部脱贫。污染防治力度持续加大，长江干流重庆段水质为优，42 个国考断面水质优良比例达到 100%，空气质量优良天数增至 333 天，PM_{2.5} 平均浓度五年下降 42.1%，土壤环境质量保持稳定。防范化解重大风险取得积极成效，地方政府债务风险总体可控，房地产市场调控长效机制更加健全，银行业不良率、小贷不良率、融资担保代偿率处于全国较低水平，政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境等领域风险得到有效控制。

——“八项行动计划”三年任务总体完成。以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划进展明显，成功举办三届智博会，集聚大数据智能化企业 7000 余家，实施智能化改造项目 2780 个，数字经济增加值占地区生产总值比重达到 25% 左右。乡村振兴战略行动计划扎实推进，71 个重点项目建设实现预期目标。城市提升行动计划持续推进，21 个重点专项完成投资 3890 亿元。科教兴市和人才强市行动计划取得积极进展，10 个专项和 32 项重点任务全面铺开。内陆开放高地建设行动计划取得突破，西部陆海新通道总体规划印发实施，内陆国际物流枢纽支撑作用持续增强。保障和改善民生、生态优先绿色发展等行动计划稳步实施，民生支出占一般公共预算支出比重保持 80% 左右，生态环保领域 28 项重点工程和 119 项具体任务总体完成，重庆山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新，“山水之城·美丽之地”魅力进一步彰显。

——创新发展实现新突破。创新平台体系不断完善，完成重庆高新区、经开区体制改革和扩容升级，高标准规划建设西部（重庆）科学城，加快两江协同创新区发展，初步形成布局合理、链条完整、功能互补、支撑有力的创新平台体系。创新主体加快集聚，重庆大学、西南大学“双一流”建设成效明显，88 家国内外知名高校院所企业来渝设立分院分所，国家重点实验室达到 10 家，国家企业技术中心达到 37 家，新型研发机构达到 142 家，高新技术企业、科技型企业分别达到 4222 家、26371 家，有研发机构的规上工业企业占比预计达到 25%。区域创新活力增强，预计全社会研发经费支出年均增长 17.4%、占地区生产总值比重达到 2.1%，万人发明专利拥有量达到 11.3 件，科技进步贡献率提高到 58.6%。

——协调发展形成新格局。成渝地区双城经济圈建设开局良好，党中央印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，赋予成渝地区“两中心两地”战略定位，川渝两地形成四级工作机制、成渝定期联系机制和毗邻地区合作机制，累计签订合作协议 236 个，开工重大合作项目 27 个、完成投资 354 亿元。“一区两群”协调发展稳步推进，建立市级统筹协调机制和分区域协调发展联席会议机制，加强规划统筹和分类指导，主城都市区带动作用进一步提升，“两群”产业生态化、生态产业化发展态势良好。城乡融合发展步伐加快，出台建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的实施意见，获批国家城乡融合发展试验区，城镇基础设施加快向农村延伸、公共服务逐步向农村覆盖，城乡区域发展和居民生活水平差距持续缩小。

——绿色发展迈出新步伐。坚持“共抓大保护、不搞大开发”方针，长江上游重要生态屏障建设取得新成效。生态保护修复深入开展，基本完成国家山水林田湖草工程试点和缙云山、水磨溪等自然保护区保护修复工作，全面完成 1700 万亩国土绿化提升任务，森林覆盖率达到 52.5%。绿色低碳转型提速，率先发布“三线一单”，广阳岛入选“两山”实践创新基地、“长江风景眼、重庆生态岛”雏形初现，重庆经开区入选全国绿色产业示范基地，全市建成绿色园区 10 个、绿色工厂 115 个、绿

色矿山 170 个，发行绿色债券 264.5 亿元，国家下达的节能减排降碳任务全面完成。生态文明体制改革纵深推进，河长制、林长制、流域横向生态保护补偿机制等重点改革取得突破，中心城区列入全国“无废城市”建设试点，生态文明制度体系更加健全。

——开放发展呈现新气象。开放通道持续拓展，西部陆海新通道通达 96 个国家、260 个港口，中欧班列（渝新欧）累计开行超过 7000 班，国际航线增至 101 条，重庆成为全国首个同时拥有港口型和陆港型国家物流枢纽的城市。平台引领带动作用增强，中新互联互通项目、自贸试验区、两江新区等国家级开放平台集聚了全市外贸进出口的 80%、外商直接投资的 60%。开放型经济稳中提质，五年实际利用外资 523.8 亿美元，在渝世界 500 强达到 296 家，智博会、西洽会、中新金融峰会、重庆英才大会等影响力不断增强。以开放促改革取得积极进展，中央部署重庆的改革任务 479 项全面落实、930 项稳步推进，营商环境持续改善，五年新设市场主体 212.7 万户，上市企业达到 76 家，民营经济增加值占地区生产总值比重达到 59%。

——共享发展取得新成效。居民收入稳步增长，五年城镇新增就业 362 万人，城乡居民人均可支配收入分别达到 40006 元、16361 元。住房条件进一步改善，完成棚户区改造 24.8 万户，累计配租公租房 54 万套、惠及 140 万群众。社会事业全面进步，基本养老、医疗保险参保率稳定在 95% 以上，城乡低保、特困人员救助标准逐年递增；义务教育巩固率达到 95.5%，学前三年、高中阶段、高等教育毛入学率分别达到 90.3%、98.5%、53%；全市公立医疗机构取消药品和耗材加成，基本公共卫生服务人均补助标准提高 85%，人均预期寿命达到 78 岁。社会治理体系更加完善，法治建设全面加强，平安建设成效明显，严重刑事犯罪、信访总量、安全事故平稳下降，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

各位代表！回顾党的十九大以来的这几年，我们紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线，在中共重庆市委带领下，以推动高质量发展为主题、以创造高品质生活为目标，坚定不移深化供给侧结构性改革，坚持不懈推动基础设施建设，蹄疾步稳推进改革创新，毫不放松抓好生态环保，持之以恒保障和改善民生，全市高质量发展之路越走越宽广，高品质生活宜居地建设迈出新步伐，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升，为开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

各位代表！刚刚过去的 2020 年，是“十三五”规划收官之年。这一年，疫情突如其来，汛情历史罕见，世情错综复杂。年初，受新冠肺炎疫情影响，全市经济运行按下“暂停键”，经济社会发展受到严重冲击；进入汛期，我市接连遭遇 11 次暴雨天气过程和 16 次长江大小洪峰，64 条河流超警戒水位；与此同时，疫情在全球持续蔓延，世界经济陷入深度衰退，产业链供应链循环受阻。面对前所未有的挑战，我们坚决贯彻落实党中央决策部署，全力以赴战疫情、战复工、战脱贫、战洪水，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全市抗疫斗争取得重大战略成果，经济运行逐季恢复、稳定转好，全年地区生产总值增长 3.9%，固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总值分别增长 3.9%、1.3%、12.5%，规上工业增加值增长 5.8%，规上工业企业利润达到 1318.8 亿元、增长 17.3%，全体居民人均可支配收入达到 30824 元、增长 6.6%。

一年来，主要抓了八个方面工作。

（一）全力应对大战大考。全力战疫情，听从总书记指挥，按照党中央部署，坚持人民至上、生命至上，第一时间启动重大突发公共卫生事件一级响应，严格落实“四早”“四集中”要求，抓好“四个工作面”，做好“两大保障”。28万医务工作者白衣为甲、逆行出征，40多万基层一线人员闻令而动、冲锋在前，应急保供企业加班加点、全球采购，科技工作者争分夺秒、协同攻关，快递小哥、环卫工人、运输司机、物业员工等普通劳动者默默坚守岗位，广大市民自觉宅家抗疫，全市上下团结一心、众志成城，用一个月左右的时间实现本地新增确诊病例零增长，用两个月左右的时间实现本地确诊病例、疑似病例“双清零”。持续推进常态化疫情防控，毫不放松抓好外防输入、内防反弹、应急处置，全市疫情防控向好态势持续巩固，为恢复经济赢得了主动。全力战复工，严格落实分区分级精准防控，有序推动复工复产、复市复消、复课复学。召开重点行业企业座谈会，制定“支持中小企业20条”“支持企业40条”“助力市场主体健康发展45条”等纾困惠企政策。组建市区两级工作专班帮扶企业，实施“十个一”等促销活动提振消费，“一校一策”指导学校完善防控方案和应急预案，各行各业全力以赴抢时间、补损失，全市生产生活秩序逐步恢复常态。全力战脱贫，优先支持扶贫产业恢复生产，优先组织贫困劳动力返岗就业，深入实施脱贫攻坚总攻十大专项行动，深化鲁渝扶贫协作，完成脱贫攻坚普查，有效巩固脱贫成果，开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接试点，“两不愁三保障”突出问题动态清零。全力战洪水，启动市级Ⅰ级防汛应急响应，统筹做好监测预警、堤库排查、应急处置、抢险救援、群众安置和灾后恢复重建，百年未遇的长江第5号洪水过境期间，全市未伤亡一人、未溃一堤、未垮一坝。在应对“四战”、共克时艰的日子里，从基层干部到人民子弟兵，从城市建设者到志愿者，从古稀老人到“90后”“00后”……3400万重庆人民都是平凡的英雄，每个人都了不起，我们给广大市民点赞，向全市人民致敬！

（二）抓双城经济圈建设。全面落实党中央决策部署，集中精力办好自己的事情，出台建立健全“一区两群”协调发展机制的实施意见，制定分片区三年建设行动方案，建立“一区两群”区县对口协同发展机制，搭建市域跨区县协作平台，促进各片区发挥优势、彰显特色、协同发展，主城都市区先进制造业和现代服务业提速发展、经济总量过千亿元的区增至8个，“两群”特色农业、绿色制造、生态文旅和大健康产业规模持续壮大，特色发展、联动发展呈现良好态势。齐心协力办好合作的事情，举行两次川渝党政联席会议，制定双城经济圈建设规划纲要联合实施方案，建立两省市领导联系重点项目工作机制，成渝中线前期工作取得积极进展，成达万、渝万高铁开工，成渝城际完成提质改造、实现1小时直达，铜梁至安岳、梁平至开江、江津至泸州北线等高速公路开工建设，中欧班列（成渝）号实现首发；成立重点产业工作专班，川渝汽车、电子产业全域配套率超过80%，开发一程多站跨省旅游线路70余条；设立双城经济圈科创母基金，联合实施重点研发项目15个；9个合作功能平台启动建设，95个政务服务事项实现“一网通办”，跨省户籍实现“一站式”迁移，重庆中心城区和成都主城区实现公交“一卡通”，双城经济圈建设迈入快车道。

（三）抓“六保”促“六稳”。保居民就业，统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、退捕渔民等重点群体就业，全年城镇新增就业65.6万人。保基本民生，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，发放低保金51.4亿元、临时救助金4.6亿元、价格临时补贴6.7亿元。保市场主体，实施停产半停产企业复产止滑专项行动，“一企一策”支持重点民营企业纾困解难，落实减税降费政

策，为企业减负 1000 亿元以上，新设市场主体增长 9.4%。保粮食能源安全，粮食产量创十年新高，生猪产能接近正常年份水平，蔬菜供应量足价稳，能源供需总体平衡。保产业链供应链稳定，建立产业链协同复工和海外供应链保障协调机制，加大产业链供应链招商力度，重点产业关键零部件配套能力持续增强。保基层运转，实施政府过紧日子系列措施，落实中央资金直达机制，强化政府债务闭环管理，全市财政运行总体平稳。稳就业，落实援企稳岗政策，多渠道开发就业岗位，全年城镇调查失业率 5.7%。稳金融，出台金融惠企利民系列政策措施，防范化解流动性风险，全年新增社会融资规模 8100 亿元，制造业中长期贷款余额增长 24.8%。稳外贸，实施“稳外贸稳外资 12 条”，积极拓展多元化市场，对东盟、欧盟、美国及“一带一路”沿线国家进出口分别增长 3.4%、7.7%、10.5%、9.8%。稳外资，实施“利用外资 25 条”，建立重大外资项目直通车制度，全年实际利用外资 102.7 亿美元。稳投资，制定推进基础设施高质量发展意见，加快“两新一重”项目建设，基础设施、工业、高技术产业投资分别增长 9.6%、5.8%、26.6%。稳预期，工业用电量、用气量、货运量等先行指标稳步回升，新签约招商项目合同额 1.46 万亿元，社会预期持续向好。

（四）抓产业转型升级。深入实施制造业高质量发展行动方案，汽车产业向高端化、智能化、绿色化升级，长安 UNI-T、林肯“冒险家”等中高端车型上市，长城重庆基地发动机等项目开工，吉利高端新能源整车等项目落地，国家级车联网先导区获批，汽车产业增加值增长 10.1%；电子信息产业加快向产业链上游延伸，京东方智慧系统创新中心开工建设，峰米激光电视等项目落地，产业增加值增长 13.9%；装备、医药、材料、消费品等产业增长态势良好。推动大数据智能化发展，启动国家数字经济创新发展试验区和新一代人工智能创新发展试验区建设，出台加快线上业态线上服务线上管理发展的意见，忽米网入选工业互联网国家双跨平台，新型智慧城市运行管理中心和城市大数据资源中心基本建成，2020 线上智博会、重庆国际创投大会成功举办，数字经济增加值增长 18% 以上，限上单位网络零售额增长 45%。推动现代服务业提质增效，出台推动服务业高质量发展的意见，引进中银金融租赁、国家金融科技认证中心等全国性金融机构和组织，开展“晒旅游精品·晒文创产品”大型文旅推介活动，成功举办第六届中国诗歌节，国际消费中心城市加快建设加快推进，解放碑成为全国首批示范步行街，南滨路国家级文化产业示范园区成功创建，丰都南天湖获批国家级旅游度假区，黔江濯水、彭水阿依河成为国家 5A 级旅游景区，全市规上服务业营业收入增长 2.3%，软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业分别增长 54.4%、8.3%。

（五）抓改革开放创新。持续深化改革，要素市场化配置、国资国企、投融资体制等改革取得突破，获批开展国家建设用地审批权委托试点，出台支持民营企业改革发展 20 条措施，“放管服”改革持续深化，“渝快办”实现政务服务事项全覆盖。全面扩大开放，西部陆海新通道物流和运营组织中心、运营公司启动运行，中欧班列（渝新欧）运营线路增至 31 条；中新互联互通项目累计签约项目 260 个、总金额 338 亿美元，自贸试验区 151 项改革试点任务全部落实，开展本外币合一银行结算账户体系和跨境资金池试点，全市外商投资市场主体超过 6700 户。加快推进科技创新，西部（重庆）科学城启动建设，两江协同创新区建设取得重要进展，中科院重庆科学中心项目签约，超瞬态实验装置加快建设，获批国家应用数学中心，新引进高端创新资源 23 家、紧缺优秀人才 2.5 万余名，6 个环大学创新生态圈入孵企业团队超过 3000 个。

（六）抓乡村振兴和城市提升。深入实施乡村振兴十大重点工程，培育发展十大产业集群，现代山地特色高效农业综合产值达到4500亿元，20个重点现代农业产业园区、20个乡村振兴示范镇村建设取得积极成效，第十八届中国国际农产品交易会成功举办，“巴味渝珍”品牌授权农产品达到549个，农产品加工产值、农产品网络零售额分别增长3%、21%；农村承包地确权登记颁证工作和农村集体产权制度改革整市试点全面完成，“三变”改革试点扩大到591个村，“三社”融合发展全面推开，地票交易额突破660亿元；完成农村人居环境整治三年行动任务，编制6895个实用性村规划，累计建成“四好农村路”6.26万公里、改造农村危房近10万户，农村卫生厕所普及率、行政村生活垃圾有效治理率分别达到82%、99.9%。城市提升取得新成效，“多规合一”的国土空间规划体系初步建立，万开云一体化、綦江万盛一体化、“三峡库心·长江盆景”等专项规划编制完成。交通建设三年行动计划如期完成，高铁建设五年行动方案扎实推进，高铁在建和通车里程达到1319公里，渝怀二线铁路开通运行；高速公路通车里程达到3400公里；“850+”城市轨道交通成网计划提速实施，通车里程达到370公里、在建里程达到186公里；曾家岩大桥、华岩隧道西延伸段等重大项目建成通车，打通“断头路”25条，完成堵点改造50个；江北机场T3B航站楼及第四跑道开工建设，武隆仙女山机场通航；渝西水资源配置工程全线开工，水源工程三年行动成效明显；新建5G基站3.9万个。“两江四岸”治理提升初见成效，长嘉汇大景区建设有序推进，长江文化艺术湾区启动建设，故宫文物南迁纪念馆建成开放，大田湾—文化宫—大礼堂文化风貌片区保护提升加快推进，开埠遗址公园开工建设；累计完成1177个城镇老旧小区改造，294个坡坎崖治理成为市民家门口的公园，92个城市边角地块建成群众身边的社区体育文化公园，172公里山城步道成为城市特色品牌；累计完成城镇污水管网建设改造1.2万公里，建成海绵城市421平方公里，统筹沿江防洪排涝和城市建设试点工作全面启动。城市综合管理七大工程有序实施，在全国率先实现县级以上数字化城管平台全覆盖，创建全国首个城市管理智慧化应用范例，“马路办公”成为常态，“大城三管”深入人心，建设干净整洁有序、山清水秀城美、宜居宜业宜游的城市环境取得新进展，越来越多的外地游客来重庆“行千里·致广大”。

（七）抓生态环保。优化生态保护格局，开展生态保护红线和自然保护地评估优化调整，促进生态保护与经济发展相协调，加快建设山清水秀美丽之地。强化生态修复治理，深入推进三峡后续工作，全面完成长江干流及主要支流10公里范围内废弃露天矿山修复，启动“两岸青山·千里林带”工程，完成林长制试点，长江禁捕退捕三年任务两年完成。打好污染防治攻坚战，率先开展长江入河排污口排查整治试点，实施污水乱排、岸线乱占、河道乱建“三乱”整治专项行动，长江支流全面消除劣Ⅴ类水质断面，评价空气质量的6项指标全面达标，污染防治攻坚战年度考核为优。坚决整改突出环境问题，中央和市级各类督察、暗访反映的环境问题得到有效解决。

（八）抓社会民生。织密民生保障网，公办园在园幼儿占比达到50%，义务教育城镇大班额基本消除，5所独立学院转设为普通本科高校；获批国家儿童区域医疗中心、国家中医疾病防治基地，启动4家公共卫生应急医院建设，“三通”紧密型医共体试点覆盖25个区县；全市养老床位增至23万张；城乡居民基本医保扩面提标，城镇职工养老保险待遇稳步调增，社会救助体系不断完善；15件重点民生实事年度任务顺利完成，中小学“三点半课堂”、公立医院预约诊疗等便民服务受到群众欢迎。

加强和创新社会治理,深入推进“枫桥经验”重庆实践十项行动,扎实开展化解信访积案“百日攻坚”,坚决打好扫黑除恶专项斗争收官战;实施安全生产专项整治三年行动和高层建筑消防安全提升计划,加强食品药品和特种设备安全监管,进一步淘汰煤炭落后产能、强化煤矿安全管理。扎实推进政府自身建设,持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。开展第七次全国人口普查,完成第三次国土调查。国防动员和后备力量建设稳步推进,退役军人事务和双拥共建深入开展。民族宗教、国家安全、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、参事、史志、人防、气象、地震等工作取得新成效,工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现新发展。

各位代表! 2020年极不平凡,成绩来之不易,最根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,是市委团结带领全市广大干部群众顽强拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民,向人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向驻渝部队和武警官兵,向关心支持重庆发展的中央各部门、兄弟省区市及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒看到,重庆发展还面临一些困难和挑战。疫情变化和外部环境存在诸多不确定性,经济稳增长难度依然较大。产业能级有待提升,市场主体竞争力有待增强,科技创新支撑能力还不足。基础设施短板较为明显,城镇体系不够完善,城乡区域发展差距依然较大。生态环境还比较脆弱。安全生产风险隐患依然较多。社会治理有待加强。上学、看病、“一老一小”等民生问题还不少。政府自身建设还需进一步加强。我们一定直面问题,采取有效措施,切实加以解决。

二、“十四五”时期主要目标任务和二〇三五年远景目标

“十四五”时期是重庆开启社会主义现代化建设新征程、谱写高质量发展新篇章的关键时期。对标对表党的十九届五中全会精神和习近平总书记对重庆的重要指示要求,按照市委五届九次全会部署,我们编制了《重庆市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,提请大会审议。

“十四五”时期,我市经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态,坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标,发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求,准确把握新发展阶段,深入践行新发展理念,积极融入新发展格局,切实担当新发展使命,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,推进治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

“十四五”时期,我市经济社会发展的主要目标是:以建成高质量发展高品质生活新范例为统领,

加快建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，在全面建成小康社会基础上实现新的更大发展，努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用，在共建“一带一路”中发挥带动作用，在推进长江经济带绿色发展发挥示范作用。

展望2035年，我市将与全国一道基本实现社会主义现代化，经济总量和城乡居民收入较2020年翻一番以上，重庆“三个作用”发挥更加突出，进入现代化国际都市行列；成渝地区建成实力雄厚、特色鲜明的双城经济圈，成为具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源。

“十四五”时期，我们要坚持系统观念，树立正确的发展观、现代化观，用大历史观看待问题，在战略上布好局、在关键处落好子。重点推进十一个方面的工作。

（一）坚持创新驱动发展，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。优化创新布局，以西部（重庆）科学城为主引擎，联动两江协同创新区发展，引导高新区、经开区和各类产业园区创新转型，建设成渝综合性科学中心，打造全国重要的科技创新和协同创新示范区。培育创新力量，力争大科学装置、国家实验室基地、“双一流”建设取得新进展，新型研发机构达到300家，高新技术企业突破8000家，科技型企业超过4.5万家，有研发机构的规上工业企业占比达到50%。改善创新生态，深入实施重庆英才计划，健全创新激励政策和科技成果转移转化应用体系，力争人才资源总量突破660万人，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到2.5%，科技进步贡献率达到63%。

（二）深入推动成渝地区双城经济圈建设，持续释放“一区两群”空间布局优化效应。建设有实力、有特色的双城经济圈，聚焦“两中心两地”战略定位，深入推动基础设施互联互通、产业发展协同、生态环保联建联治、改革开放共促共进、城乡建设走深走实、公共服务共建共享，合力打造区域协作的高水平样板。构建“一区两群”协调发展格局，着力提升主城都市区发展能级和综合竞争力，梯次推动主城新区和中心城区功能互补、同城化发展，扎实推进渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展、渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展，加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

（三）壮大现代产业体系，着力推动经济体系优化升级。加快制造业高质量发展，实施战略性新兴产业集群发展、支柱产业提质、产业基础再造和产业链供应链提升三大工程，力争工业规模达到3万亿元。做大做强现代服务业，加快西部金融中心、内陆国际物流枢纽、中国软件名城、国际会展名城、世界知名旅游目的地建设，基本建成国家级现代服务经济中心。推动数字经济和实体经济深度融合，优化完善“芯屏器核网”全产业链、“云联数算用”全要素群、“住业游乐购”全场景集，促进智能产业、智能制造、智能化应用协同发展，集中力量建设“智造重镇”“智慧名城”。

（四）依托强大国内市场，在深度融入新发展格局中展现新作为。着力畅通经济循环，坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续深化供给侧结构性改革，全面优化升级产业结构，增强供给体系韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，打通生产、分配、流通、消费各个环节，实现经济在高水平上的动态平衡。着力推动高水平自立自强，全面加强对科技创新的部署，加快集聚创新资源，促进创新链和产业链对接；加强需求侧管理，探索扩大内需的有效制度，加快建设国际消费中心城市，扩大基础设施、公共服务、产业转型升级、战略性新兴产业等领域投资，持续释放内需潜力。着力推进高水平对外开放，统筹要素流动型开放和规则等制度型开放，加快培育内陆开放新优势，改善生产要素质量和配置水平，提升产业链供应链稳定性和竞争力。

（五）统筹乡村振兴和城市提升，推动城乡融合发展。全面推进乡村振兴，把保障粮食安全作为首要任务，把农业农村高质量发展作为目标追求，把深化农村改革作为根本动力，把强化农业科技创新作为战略支撑，坚持最严格的耕地保护制度，严禁耕地非农化、防止非粮化，大力发展现代山地特色高效农业，实施乡村建设行动，改进乡村治理，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，力争第一产业增加值年均增长4%以上，农产品加工产值与农业总产值之比达到2：1。持续推进城市提升，完善国土空间规划体系，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，以科学规划服务城市发展；加快建设交通强市，坚持以轨道交通引领城市发展格局，紧扣建设西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽目标，深化落实交通强国建设纲要，持续实施高铁建设五年行动方案、“850+”城市轨道交通成网计划，着力构建“米”字型高铁网、多层次轨道交通网、“三环十八射多联线”高速公路网、“市内航空双枢纽协同、成渝四大机场联动”世界级机场群、“一干两支六线”长江上游航运枢纽，力争高铁通车及在建里程超过2000公里、轨道交通运营及在建里程超过1000公里、高速公路通车里程达到4600公里、机场旅客吞吐能力达到8000万人次、三级及以上航道里程达到1200公里、中心城区城市道路达到7000公里，主城都市区“一小时通勤圈”基本建成；实施城市更新行动，强化“两江四岸”主轴功能，做靓长嘉汇、广阳岛、科学城、枢纽港、智慧园、艺术湾等城市新名片，引领带动中部历史母城、东部生态之城、西部科学之城、南部人文之城、北部智慧之城发展，加快补齐区县城基础设施和公共服务短板，提升城市功能品质和综合承载力；提高城市治理水平，深化大城细管、大城众管、大城智管，构建适应超大城市治理的法规和标准体系，健全“马路办公”长效机制，推进城市建成区数字化管理全覆盖，开展山城公园、山城绿道、山城步道等山城系列品牌建设，提升人行道、边角地、坡坎崖等市民身边空间品质，打造“近者悦、远者来”的美好城市。促进城乡融合，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，建设国家城乡融合发展试验区和市级先行示范区，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

（六）在更高起点推进全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。激发各类市场主体活力，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，依法保护民营企业产权和企业家权益，创建民营经济示范城市。完善高质量发展政策体系，构建财政、金融、产业、投资、消费、区域等经济政策协调和工作协同机制。建立现代财税金融体制，加强财政资源统筹，健全预算管理制度，强化财政金融联动，创新基础设施和产业项目投融资体制机制，构建具有经济带动力、区域辐射力、国际竞争力的现代金融体系。建设高标准市场体系，完善产权制度，落实统一的市场准入负面清单制度，深化要素市场化配置改革，加强知识产权保护，强化反垄断和防止资本无序扩张。持续优化营商环境，推进营商环境创新试点城市建设，加快转变政府职能，构建企业全生命周期服务体系。

（七）实行更高水平开放，加快建设内陆开放高地。畅通对外开放通道，统筹东西南北四个方向、铁公水空四种方式、人流物流资金流信息流四类要素，加快完善基础设施体系、现代物流体系、政策创新体系，建设内陆国际物流枢纽和口岸高地。提升开放平台能级，支持两江新区打造内陆开放门户和智慧之城，建设高质量发展引领区、高品质生活示范区；高标准实施中新互联互通项目，深化重庆与新加坡“点对点”合作，带动中国西部与东盟国家“面对面”互联互通；加快自贸试验区

首创性、差异化改革探索，拓展高新区、经开区及各类开发区开放功能。提高开放型经济发展质量，推进贸易和投资自由化便利化，壮大开放型产业集群，拓展“一带一路”沿线市场，加快构建开放型经济新体制，努力在西部地区带头开放、带动开放。

（八）繁荣发展文化事业和文化产业，加快推进文化强市建设。发展文化事业，培育和践行社会主义核心价值观，实施文艺作品质量提升、文化惠民、传统文化保护、全媒体传播四大工程，规划建设大河文明馆、中国水文博物馆等新十大文化设施。壮大文化产业，建设一批文化产业示范园区、都市演艺集聚区和夜间文旅消费集聚区，力争文化产业增加值占地区生产总值比重达到4.5%。推动文旅深度融合发展，持续打造大都市、大三峡、大武陵三大旅游品牌，建设国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，共建巴蜀文化旅游走廊，力争旅游产业增加值占地区生产总值比重超过5%。

（九）坚持生态优先绿色发展，加快建设山清水秀美丽之地。落实“共抓大保护、不搞大开发”方针，全面实施《长江保护法》，筑牢长江上游重要生态屏障。统筹山水林田湖草系统治理，持续推进治水、建林、禁渔、防灾、护文，落实长江十年禁渔任务，做好三峡后续工作，推进“两岸青山·千里林带”工程，力争全市森林覆盖率达到57%。深入打好污染防治攻坚战，强化多污染物协同控制和区域协同治理，长江干流重庆段水质优良比例达到100%，空气质量优良天数比率在88%以上。推动绿色低碳发展，健全生态文明制度体系，构建绿色低碳产业体系，开展二氧化碳排放达峰行动，建设一批零碳示范园区，培育碳排放权交易市场。

（十）努力创造高品质生活，提高社会建设水平。以更有效的举措推进共同富裕，多渠道增加居民收入，力争“十四五”末赶上全国平均水平，城乡居民收入比降至2.35：1。促进更加充分更高质量就业，加强职业能力培训，加快人力资源开发，缓解就业结构性矛盾。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，着力稳地价、稳房价、稳预期，保持房地产市场平稳健康发展，构建租购并举的住房制度，建立健全长租房政策体系，着力解决青年群体住房问题。建设现代化教育强市，全面深化教育综合改革，“十四五”末公办园在园幼儿占比、义务教育集团化办学覆盖率和高等教育毛入学率分别达到55%、70%、60%，高校理工农医类专业在校学生占比提高到60%。实施健康中国重庆行动，坚持中西医并重，健全公共卫生体系，建设国家医学中心和国家区域医疗中心，深入开展爱国卫生运动。健全多层次社会保障体系，稳步提高基本养老保险待遇和居民医疗保险财政补助标准，完善社会救助体系和社会福利体系，健全退役军人工作体系和保障制度。积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展。推进社会治理现代化，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，深化“枫桥经验”重庆实践，加强城乡社区网格化服务管理，探索智能化治理新模式。

（十一）统筹发展与安全，守住安全发展底线。全力维护国家安全，加强国家安全体系和能力建设，增强国防动员能力，坚决维护以政权安全、制度安全为核心的政治安全。突出抓好经济安全，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，健全金融风险防控体系，做好战略物资储备，妥善应对各类风险挑战，增强生存力、竞争力、发展力、持续力。保障城市运行安全，加强城市规划建设管理各环节安全管控，健全城市抗震、防洪、排涝、应对地质灾害应急指挥体系，创建国家安全生产示范城市。保障公共卫生安全，完善疾病预防控制体系和重大突发公共卫生事件医疗救治体系，增强新发传染病防控能力和紧急医学救援能力。加强安全生产监管，抓好矿山、交通、危化品、建

设施工、食品药品、特种设备、高层建筑消防等重点领域安全管理，坚决遏制重特大生产安全事故。推进更高水平的平安重庆建设，健全社会治安防控体系，深化平安创建“十百千”工程，推动扫黑除恶长效常治，确保人民安居乐业、社会安定有序。

三、2021 年工作安排

今年是中国共产党建党 100 周年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6% 以上，固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 7%，进出口总值增长 5%，全体居民人均可支配收入增长 7%，城镇调查失业率 5.5% 左右，居民消费价格涨幅控制在 3.2% 以内，粮食产量稳定在 108 亿公斤，单位地区生产总值能耗下降 3% 左右。

实现上述目标，要紧扣高质量发展主题，牢牢把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，推动构建新发展格局迈好第一步、见到新气象。重点抓好十个方面的工作。

（一）更大力度推进科技创新。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，落实科技自立自强要求，完善科技创新政策措施，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。

高水平建设西部（重庆）科学城。聚焦科学主题“铸魂”，紧扣“五个科学”“五个科技”，实施“金凤凰”人才支持政策，推动中科院重庆科学中心等项目开工，支持国科大重庆学院发展，加快建设超瞬态实验装置、长江上游种质创制大科学装置、国家应用数学中心和在渝高校科技创新中心，谋划建设国家实验室重庆基地，推进光大人工智能产业基地、中国电子信创产业园等产业项目。面向未来发展“筑城”，强化规划前瞻引领，优化城市设计理念，高质量建好基础设施，抓紧完善公共服务配套，加快推进新型智慧城市建设，为科学城植入更多科技、人文、绿色元素，打造“科学家的家、创业者的城”。联动全域创新“赋能”，强化“五区联动”，完善重庆高新区和北碚、沙坪坝、九龙坡、江津、璧山 5 个行政区协同联动机制；按照“一城多园”模式，强化国家自主创新示范区带动作用，加快建设两江协同创新区，集聚高端研发机构，推动分布式雷达天体成像测量仪验证试验场、水土生物医药创新基地等项目建设；支持铜梁、潼南、涪陵、大足、合川、綦江等创建国家级高新区，支持渝北创建国家级农业高新区，加快建设重庆国际生物城、中国智谷重庆科技园、中国畜牧科技城，增强区域协同创新能力；深化高校、院所、企业合作，加快构建产学研深度融合的技术创新体系。

培育壮大创新主体。加大“双一流”建设力度，实施高等教育卓越工程，支持在渝高校建设高水平大学，加快重庆中医药学院建设，力争 1—2 所高校入选新一轮“双一流”建设名单，与时俱进推动高校重点学科和实验室建设，提升环大学创新生态圈功能，更好发挥高校服务发展、引领未来作用。调动科研院所积极性，持续引进国内外知名高校院所来渝设立分院分所，深化市属科研院所市场化改革，加快高端数控机床研究院、国际免疫研究院等项目建设，新增新型研发机构 30 家。强化企业技术创新主体地位，实施科技企业成长工程和企业研发机构倍增计划，积极创建国家产业创新中心、技术创新中心和工程研究中心，支持领军企业组建创新联合体，力争高新技术企业突破 4500 家、科技型企业突破 3 万家、有研发机构的规上工业企业占比达到 30%。

深化科技体制改革。制定鼓励创新系列政策，建立基础研究人才长期稳定支持机制，实行创新攻关“揭榜挂帅”制度，改革科技评价机制，完善支持各类主体科技创新的政策措施，推进科技成

果使用权、处置权、收益权改革,开展职务科技成果所有权或长期使用权试点,支持科技企业上市。深化国际科技交流合作,建设“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心,积极筹备“一带一路”科技交流大会。完善“塔尖”“塔基”人才政策,坚持数量与质量、用才与留才、建平台与优服务并重,深入实施重庆英才计划、院士带培计划和博士后倍增计划,办好重庆英才大会,推进国际人才引进管理机制改革,加大青年人才创新创业支持力度,开展人才工作“一企一策”“一院一策”试点,营造“近悦远来”的人才生态。

(二)推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。牢固树立一体化发展理念,唱好“双城记”,共建经济圈。

认真落实双城经济圈建设规划纲要。加快重大事项落地,配合国家有关部委编制双城经济圈国土空间规划和科技创新中心、西部金融中心、多层次轨道交通体系等规划方案,编制万达开川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区等建设方案,提速建设31个重大项目,实施双城经济圈交通基础设施建设行动方案。加快合作平台落地,大力推动川渝高竹新区、遂潼一体化发展先行区、明月山绿色发展示范带、泸永江融合发展示范区等平台建设。加强政策协同对接,探索经济区与行政区适度分离改革,研究出台产业、人才等领域配套政策,落实双城经济圈便捷生活行动方案。

做大做强“一区”、做优做特“两群”。主城都市区,强化中心城区科技创新、现代服务、先进制造、国际交往等功能,推进璧山、江津、长寿、南川与中心城区同城化发展,推进涪陵、永川、合川、綦江万盛等支点城市加快发展,推进荣昌、铜梁、大足、潼南等桥头堡城市特色发展。渝东北三峡库区城镇群,支持万州建设渝东北区域中心城市,加快万开云一体化发展,推动垫江梁平、丰都忠县、奉节巫山巫溪城口等板块联动发展。渝东南武陵山区城镇群,支持黔江建设渝东南区域中心城市,发挥秀山桥头堡作用,推动武隆、彭水、酉阳、石柱建设乌江画廊旅游示范带和武陵山区民俗风情生态旅游示范区。

(三)提升产业链供应链现代化水平。把发展经济的着力点放在实体经济上,加快构建现代产业体系。

持续发展先进制造业。汽车产业,加快向高端化、智能化、绿色化升级,强化车辆控制软件、车规级芯片等技术研发应用,推动博世庆铃氢燃料发动机、比亚迪动力电池、领巢9挡自动变速器等项目建设,扩大长安、金康、吉利等新能源汽车产销规模,高标准建设车联网先导区,持续提升整车品牌价值。电子产业,坚持研发、制造同步发力,拓展功率半导体、超高清视频、智慧家居等产业发展空间,支持联合微电子中心硅基光电子项目发展,加快华润微电子12英寸功率半导体、京东方第6代柔性显示面板、康佳半导体光电产业园等项目建设。装备制造产业,紧盯成套化、精密化、智能化发展方向,推动整机和零部件双提升,加快推进三一西南智能制造基地、ABB迁建等项目,壮大工程机械、智能制造装备、轨道交通装备等产业规模。材料产业,以基础材料和高性能材料为主攻方向,做大做强高端有色合金、高性能合成材料,推动中铝高端制造、重钢技改、华峰尼龙等项目建设。生物医药产业,聚焦生物大分子创新药、靶向小分子创新药及高端仿制药、现代中药、高端医疗器械等领域,完善药物研发和产业化体系,推动博唯重组蛋白疫苗、智翔金泰抗体药物、体外诊断特色产业基地等项目建设。消费品产业,深入实施“三品”行动,培育健康食品、精品服饰、

特色轻工、美妆产品等领域品牌，加快华兴日用玻璃等项目投产。完善产业链供应链技术图谱，推进品牌化建设，实施质量提升行动。

加快发展数字经济。构建“芯屏器核网”全产业链，做大集成电路、新型显示产业规模，提升先进传感、电子元器件发展水平，丰富智能终端产品，完善工业互联网体系，加速区域和行业标识解析二级节点建设，培育壮大工业互联网平台企业。集聚“云联数算用”全要素群，丰富“数字重庆”云平台功能，推动全国一体化大数据中心枢纽节点和国际数据港、西部数据交易中心建设，建成中国移动边缘计算平台，推进数据开放共享，挖掘大数据商用、民用、政用价值。塑造“住业游乐购”全场景集，升级新型智慧城市运行管理中心功能，建设智慧名城重点应用场景、中新国际数据通道创新应用场景，推动 5G 融合应用示范，拓展智慧政务、交通、医疗、旅游等智能化应用。

大力发展现代服务业。金融业，加快江北嘴—解放碑—长嘉汇金融核心区建设，支持金融机构在渝布局区域总部、设立后台服务中心，支持现有法人金融机构做大做强，深入实施提升经济证券化水平行动计划，增强金融服务实体经济能力。物流业，建设国际货运中心，实施邮政快递业“两进一出”工程，推进城乡配送网络建设，推广全程可追溯的冷链物流模式。软件及信息技术服务业，重点发展工业软件、行业应用软件、基础软件和信息安全软件，建设两江软件园、渝北仙桃国际大数据谷、重庆软件园、重庆数字经济（区块链）产业园、合川网络安全产业园等软件名园。科技研发与设计业，大力引育技术转移服务、知识产权服务、科技咨询服务等专业机构，布局建设高水平研发服务集聚区，推动工业设计、时尚设计、动漫设计等发展。检验检测服务业，打造国家检验检测高技术服务业集聚区（重庆）、国家检验检测认证公共服务平台示范区。专业服务业，统筹推进会计、法律、审计、资产评估、管理咨询等行业，加快建设国家级服务外包示范城市。商贸服务业，全面推进“巴渝新消费”八大行动，高水平建设中央商务区等国际消费核心区，提质发展首店经济、夜间经济、会展经济，加快发展社交电商等新业态新模式，扩大服务消费、县域消费、乡村消费，健全现代商贸物流体系。健康服务业，培育发展健康管理、健康咨询、健康保险、康复保健等服务，推动健康服务与旅游、养老、保险、体育跨界融合，支持石柱建设康养消费品特色产业示范基地。文化旅游业，制定推动旅游业高质量发展的政策举措，抓好“三峡库心·长江盆景”、世界温泉谷等重点文旅项目，打造世界大河歌会、中国长江三峡国际旅游节、渝东南生态民族旅游文化节等节会品牌，积极创建国家级旅游度假区、国家 5A 级旅游景区、国家全域旅游示范区。

（四）深化重点领域改革。提高改革的战略性、前瞻性、针对性，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。

深化财政体制改革。全面推进预算管理一体化改革，加强预算绩效管理，完善绩效指标和标准体系。优化市与区县财政事权和支出责任，加大困难区县“三保”支持力度。深化政府投融资体制改革，管好用好政府债券，严格落实政府债务限额管理，防范化解政府债务风险。各级政府要进一步过紧日子，坚决取消无效或不必要支出、压减非刚性支出、严控新增支出，将更多财力用于改善基本民生和支持市场主体发展。

深化金融改革。推动共建西部金融中心，加快建设立足西部、面向东盟的内陆国际金融中心。推进绿色金融改革试验区建设，支持国家金融科技认证中心运营。加快区域性股权市场制度、融资

工具等创新发展，实施合格境内有限合伙人对外投资试点。推动中新金融市场互联互通，拓展跨境贸易人民币结算与投融资便利化应用场景。加强地方金融机构监管，提高网络小贷业务监管能力，妥善处置单体企业风险，守住不发生系统性金融风险底线。

深化国资国企改革。实施国企改革三年行动，全面推行经理层成员任期制和契约化管理，开展市场化选聘职业经理人试点。分层分类深化混合所有制改革，持续推进培育具有核心竞争力企业专项行动，完成区县党政机关和事业单位经营性资产集中统一监管。落实划转部分国有资本充实社保基金改革任务。

激发民营经济活力。落实国家减税降费政策，加强违规涉企收费整治，进一步为企业降本减负。引导金融机构增加民营企业贷款投放，提高首贷户比重和信用贷款比重，对普惠型小微企业贷款按市场化原则应延尽延。搭建渝商综合服务平台，开展“政企双向评价”，构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，保障企业合法权益。

营造市场化法治化国际化营商环境。以建设营商环境创新试点城市为抓手，研究制定新版改革举措，推进优化营商环境条例、招商投资促进条例等立法。深化“放管服”改革，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，提升“渝快办”“渝快政”效能。加强反垄断和反不正当竞争执法，依法规范发展平台经济。

（五）加快培育内陆开放新优势。全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展，不断提高参与全球资源配置能力，更好融入国内国际双循环。

提升开放通道能级。南向，优化西部陆海新通道网结构，共建跨区域公共运营平台，设置境内外枢纽和集货分拨节点。西向，联合四川共建中欧班列（成渝）号，优化去回程线路及运力，促进线路向北欧市场延伸，实施集结中心示范工程。东向，推动长江黄金水道干支联运，稳定开行沪渝直达快线和渝甬班列，进一步提高运行效率。北向，加密渝满俄班列频次，持续优化货物结构，积极衔接中蒙俄经济走廊。空中，有序恢复国际客货运航线，增开商务航线和直达航线，发展基地航空，拓展航空中转业务。线上，用好中新国际数据通道，探索数据跨境有序流动。推进多式联运“一单制”和铁路运单物权化，高质量建设港口型、陆港型国家物流枢纽。

提升开放平台引领功能。推动中新互联互通项目高质量发展，深化数据、金融、运输、人才等领域合作，办好第四届中新金融峰会，推进中新航空产业园、中新金融科技合作示范区等项目建设。深化自贸试验区改革创新，推动服务业扩大开放综合试点，加快构建适应高水平开放的管理体制和离岸账户体系，试行有利于促进跨境贸易便利化的外汇管理政策，建设川渝自贸试验区协同开放示范区。支持两江新区建设内陆开放门户，打造悦来国际会展城、两江数字经济产业园等开放平台，优先布局国家重点战略项目、试点示范项目。统筹高新区、经开区及各类园区开放发展，争取新设一批海关特殊监管区域，支持万州、永川设立综合保税区，建设国家级临空经济示范区。高标准办好智博会、西洽会，筹办中国—上海合作组织数字经济产业论坛，加快建设中西部国际交往中心。

提升开放型经济水平。外贸，推进贸易创新发展，做强总部贸易、转口贸易，壮大一般贸易，稳定保税贸易，全面深化服务贸易创新发展试点，建设“一带一路”进出口商品集散中心，推进加工贸易示范区和跨境电商综合试验区建设，争取设立国家进口贸易促进创新示范区。外资，实施新

版外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，升级外商投资全流程服务体系，出台外商投资企业投诉工作办法，保护外商投资合法权益，打造内陆高质量外资集聚地。外经，以“一带一路”沿线国家为重点，抓住区域全面经济伙伴关系协定签署和中欧完成投资协定谈判的机遇，主动参与全球产业链重塑，谋划实施重庆与东盟等经贸合作规划，创新对外投资合作方式，布局海外生产和营销服务网络。

（六）全面推进乡村振兴。这是“三农”工作重心的历史性转移。要深入贯彻中央农村工作会议精神，牢牢把住粮食安全主动权，巩固拓展脱贫攻坚成果，以更大力度推动乡村振兴落地见效。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。把巩固脱贫攻坚成果摆在头等重要位置，对脱贫区县设立 5 年过渡期，落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫监测和帮扶机制，开展农村低收入人口常态化帮扶。支持脱贫区县乡村产业提档升级，促进脱贫人口稳定就业，强化易地搬迁后续扶持。加强扶贫资产项目管理。优化结对帮扶关系和协作帮扶方式，接续推进脱贫地区乡村振兴。

提高农业质量效益和竞争力。保障粮食安全，严格落实“米袋子”责任制和耕地保护制度，实施现代种业提升工程和“千年良田”工程，集中连片推动农田宜机化改造和高标准农田建设，稳定粮食种植面积和产量，确保只增不减；持续恢复发展生猪产能，抓好蔬菜等重要农产品生产，健全农产品市场流通储备体系。优化农业结构，深化农业供给侧结构性改革，大力发展现代山地特色高效农业，推动柑橘、柠檬、榨菜、中药材等特色产业集群发展，建设成渝现代高效特色农业带。做强农业品牌，实施农业品牌提升工程，推广“巴味渝珍”“三峡”等区域公用品牌。丰富乡村业态，大力发展农产品加工、乡村旅游和农村电商，实施农业科技创新支撑工程，开展国家数字乡村试点，建好国家级重庆（荣昌）生猪大数据中心，促进农业“接二连三”。

实施乡村建设行动。编制乡村建设行动方案，完善优先发展农业农村的政策体系。科学推进乡村规划建设，合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，防止大拆大建。落实农村人居环境整治提升五年行动，实施农村饮水安全“一改三提”，建设“四好农村路”3000 公里，重点抓好改厕和污水、垃圾处理，加强农村面源污染治理。推进县乡村公共服务一体化，强化区县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，促进县乡村功能衔接互补。集聚乡村人才，实施高素质农民培育工程，壮大在乡、返乡、入乡人才队伍。

深化农业农村改革。用活乡村土地资源，丰富承包地“三权分置”实现形式，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，建立农村建设用地指标池。深化产权制度改革，健全农村产权市场，发展新型农村集体经济，力争农村“三变”改革试点覆盖率达到 20%。培育新型农业经营主体，重点支持发展农民合作社和家庭农场，健全农业社会化服务体系，持续深化“三社”融合发展，促进小农户和现代农业有机衔接。抓好乡村振兴试点示范，以区县域为重点推进城乡融合发展。

（七）持续实施城市提升行动计划。落实“一尊重五统筹”要求，提高城市规划建设管理现代化水平，加快建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代城市。

健全国土空间规划体系。完成重庆市国土空间总体规划，编制中心城区、4 个同城化发展先行区、4 个支点城市、4 个桥头堡城市分区规划，推进区县国土空间分区规划和总体规划编制审批。加快编

制东部生态城、礼嘉悦来智慧园、寸滩国际新城等重大专项规划，建立国土空间规划留白机制和动态调整机制。

完善基础设施网络。“米”字型高铁网，持续实施高铁建设五年行动方案，按照“五年全开工、十年全开通”目标，提速渝万、渝昆、成达万、渝湘高铁重庆至黔江段等高铁建设，建成郑万高铁重庆段，启动成渝中线、渝西、渝宜高铁建设及重庆站改造，力争开工渝湘高铁黔江至吉首段，加快渝贵、兰渝、万黔高铁及安张铁路前期工作。航空枢纽网，加快江北机场T3B航站楼及第四跑道建设，提速万州、黔江机场改扩建，推进重庆第二国际机场前期工作。航运网，实施长江朝天门至涪陵段4.5米水深航道整治，开工嘉陵江、乌江、涪江航道整治提升工程，加快万州新田港二期、涪陵龙头港建设。轨道交通网，立足“850+”，谋划“1000+”，抓好186公里续建项目建设，开工第四期项目198公里，通车里程达到402公里，启动中心城区与主城新区联通的城轨快线规划建设，推动“四网融合”，高质量实施TOD综合开发，构建高品质轨道生活圈。高速公路网，加快南北向通道建设，开工万州至开州南雅、巫溪至巫山大昌等216公里项目，建成合川至长寿等367公里项目。城市路网，规划建设中心城区与周边地区同城化通道，加快两江新区至长寿快速通道和黄桷坪大桥、白市驿隧道等项目建设，建成水土大桥、礼嘉大桥、土主隧道等项目，增强节点交通转换能力和重要路段通行能力。能源网，提速实施渝西天然气输气管网工程，扩大“陕煤入渝”规模，提升“北煤入渝”运输通道能力，争取新增三峡电入渝配额，推动川渝电网一体化发展，推进“疆电入渝”，加快栗子湾抽水蓄能电站等项目前期工作。水利网，着力构建多源互补、区域互通、集约高效的水资源供应体系，加快建设渝西水资源配置工程、开州跳蹬水库等骨干水利工程，启动长征渠引水工程等前期工作。新型基础设施体系，统筹推进信息、融合、创新基础设施建设，新建5G基站2.1万个，扩大千兆光纤接入网络覆盖面。

实施城市更新行动。健全城市更新政策体制机制，编制城市更新“十四五”发展规划和空间规划，制定城市更新年度计划，实现土地全生命周期管理，提升土地利用效益。推进中心城区“瘦身健体”，疏解一般性制造业、区域性专业市场、物流基地等功能与设施，优化教育、医疗等公共服务设施布局，建设郊区新城和特色小镇，实现多中心、串联式、组团化发展。推进“两江四岸”治理提升，高品质建设“两江四岸”核心区，精心打造长嘉汇大景区，全面推进长江文化艺术湾区建设，加快美术公园、长江音乐厅等重大项目建设，持续实施“两江四岸”十大公共空间治理工程。推进“四山”保护提升，突出保护自然、保障民生，完善“四山”国土空间规划，加强森林绿化和精细化管理，启动国家生态园林城市创建工作，打造城市绿肺、市民花园。推进城市人文品质提升，推动开埠遗址公园、红岩文化公园、金刚碑等传统风貌街区开街，建设长征国家文化公园重庆段，强化江城、江镇、江村滨江地带品质提升，打造独具特色的“江镇江村、山城山居”。推进人居环境质量提升，开展主城都市区城市体检，启动30个城市老旧功能片区更新改造试点项目，实施832个老旧小区改造和2万户棚户区改造，大力推动街道中心、社区家园建设，持续提升轨道站点步行可达性；推进城市园林绿化补缺提质，强化公共绿地常态化管护，实施中心城区坡坎崖治理项目15个，建设山城步道80公里；统筹沿江防洪排涝和城市建设试点，建设海绵城市、韧性城市。

深化大城细管、大城众管、大城智管。完善城市综合管理标准体系，实施中心城区“道路平整”

专项行动，持续开展道路颠簸破损、渣土运输车辆等城市综合管理突出问题整治专项行动，持续开展人行道侵占治理。推进“马路办公”向街镇延伸，强化文明施工监管，打造“门前三包”“五长制”示范道路70条。实施15座骨干水厂新改扩建工程，推进14座垃圾焚烧发电厂建设。加快构建智慧化城市综合管理服务平台，推行城市综合治理“一网统管”、城市运行安全“一屏通览”、融合智慧调度“一键联动”，让城市运行更智慧、更精准、更高效。

（八）加强污染防治和生态建设。坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，持续筑牢长江上游重要生态屏障，以“减污降碳”为抓手推动源头治理，不断改善生态环境质量，为国家实现碳达峰、碳中和目标作出贡献。

继续打好污染防治攻坚战。强化大气污染综合治理和联防联控，探索实施大气细颗粒物和臭氧污染协同控制，加大“散乱污”企业整治力度。加强三峡库区水污染联合防治，加快长江入河排污口整改提升。强化土壤污染风险管控和修复。启动双城经济圈“无废城市”共建。统筹抓好中央生态环保督察反馈问题整改。

加强生态环境综合治理。深化落实河长制，全面推行林长制，建设“两岸青山·千里林带”30万亩，完成800平方公里水土流失和400平方公里石漠化治理。巩固缙云山国家级自然保护区治理成果。加强长江禁捕退捕执法监管。全面推进广阳岛片区开展长江经济带绿色发展示范，加快广阳岛生态修复二期、广阳湾生态修复，全力推进长江生态文明干部学院、长江模拟器等重点项目建设。

推广绿色生产生活方式。深入实施“三线一单”生态环境分区管控。推动重点行业清洁生产和绿色化改造，推广装配式建筑和新型建材。深入开展绿色生活创建行动，鼓励低碳出行，推行生活垃圾分类。落实构建现代环境治理体系实施方案，完善排污权交易、生态产品价值实现、生态保护补偿等制度体系，开展应对气候变化投融资试点。

（九）切实保障和改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，持续办好15件重点民生实事，不断完善基本公共服务体系。

加强就业和社会保障。完善重点群体就业支持体系，拓展市场化就业渠道。促进社保精准扩面。加快国家智慧医保实验室建设，全面推动异地就医直接联网结算。健全养老服务体系，升级改造乡镇敬老院，推动城乡社区居家养老服务全覆盖。全面推行“一门受理、协同办理”社会救助制度改革。抓好低保、特困人员、残疾人、妇女儿童、青年发展、慈善等工作。提升退役军人服务保障质量。

推动教育公平发展和质量提升。加快公办园建设。办好“三点半课堂”。完善进城务工人员随迁子女就学和流入地升学考试政策。保障高考改革落地实施。推进职业教育“双优”“双高”计划和高等教育“双万”计划。深化教育评价改革，加强体育美育劳动教育，关注学生心理健康。办好特殊教育。深化教师“县管校聘”改革，建设高素质专业化教师队伍。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发展在线教育，完善终身学习体系。

推动文化繁荣发展。践行社会主义核心价值观，弘扬伟大抗疫精神。推进“红色三岩”保护提升。鼓励文艺精品创作。倡导全民阅读。深化国有文艺院团改革。推动媒体深度融合。繁荣发展哲学社会科学。加强文化遗产和石窟寺保护利用，传承创新优秀传统文化。

提高卫生健康服务质量。深化医药卫生体制改革，创新医防协同机制，推进公立医院高质量发展，

支持社会办医，完善药械交易采购机制，动态调整医疗服务价格，提高医保基金使用效率。争创国家区域医疗中心，推进三级医院建设，实现“三通”紧密型医共体区县全覆盖。深化健康促进和健康教育。推进中医药传承创新发展。办好第六届市运会，建设奥体中心综合馆等重大体育基础设施。

提升社会治理能力和水平。深化市域社会治理现代化试点，开展信访专项治理。健全社会心理服务体系和危机干预机制。开展村（社区）换届工作。依法管理民族宗教事务。加快社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争。深入实施安全生产专项整治三年行动，淘汰煤炭落后产能，持续开展高层建筑、老旧小区消防安全和危化品安全专项整治。建设国家食品药品检测基地。强化应急管理，实施自然灾害防治工程，提升防灾减灾救灾能力。

（十）毫不放松抓好常态化疫情防控。坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，坚持“外防输入、内防反弹”，压实“四方责任”，落实“四早”要求，构建疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制。

严防疫情外部输入。坚持“人”“物”同防、闭环严防、关口细防、横向联防、社会谨防，严把境外输入、市外输入、货物输入关口。严格实施入境人员闭环管理，落实中高风险地区来渝返渝人员健康管控措施。做好冷链食品生产经营全过程闭环管理，强化进口高风险非冷链货物检测消毒。对重点场所采取严格的环境监测和卫生措施，坚决阻断疫情输入扩散渠道。

落实内防反弹措施。健全市、区域、区县三级疾控体系，启动等级疾控中心创建，建设高级别生物安全实验室。完善多点触发实时监控机制，发挥发热门诊“哨点”作用，加大重点人群健康筛查和核酸检测频次，增强早期监测预警能力。引导群众做好个人防护，筑牢常态化疫情防控的社会防线。

提高应急保障能力。加快突发事件应急医学救援中心、应急医院及县级医院感染疾病科建设，推动二级及以上公立综合医院规范化发热门诊全覆盖。有序推进疫苗接种，严格疫苗全流程管理。加强应急物资储备，完善应急预案，确保一旦发现疫情精准快速处置。

四、切实加强政府自身建设

开局“十四五”、开启新征程，必须坚持党的全面领导，落实全面从严治党要求，切实加强政府自身建设，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光和专业水平。

坚持把党的政治建设贯穿政府工作全过程。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终胸怀“两个大局”，心怀“国之大者”，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。扎实推进中央巡视、审计反馈问题整改。全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，以实际行动兑现市委“三个确保”政治承诺，以政治生态持续净化促进发展环境不断优化。

坚持在法治轨道上推进政府治理体系和治理能力现代化。深入开展法治政府建设示范创建，全面实行政府权责清单制度。深化政务公开。加强重点领域立法，严格规范公正文明执法，推进行政复议体制改革。启动“八五”普法。健全重大政策事前评估和事后评价制度。自觉接受人大监督、政协监督、监察监督、司法监督，主动接受社会和舆论监督，强化审计监督。认真执行人大及其常

委会决议决定，支持人民政协履行职责，做好人大代表建议和政协提案办理工作。健全政府守信践诺机制，承诺企业和群众的事项，必须说到做到、坚决兑现。

坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。聚焦工程建设、资源开发、金融信贷等重点领域，紧盯财政支出、项目审批、并购重组等关键环节，削减腐败存量、遏制腐败增量。坚决惩治重点领域腐败和侵害群众利益问题。深化拓展“以案四说”，全面推进“以案四改”，充分发挥标本兼治综合效应。

坚持不懈推进各项工作落地落实。锤炼抓落实的过硬作风，持续纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，深化拓展基层减负工作，完善容错纠错机制，让基层干部集中精力解决问题、破解难题。练就抓落实的过硬本领，把干事热情和科学精神结合起来，提高干部专业化能力和解决实际问题能力。盯紧抓落实的关键环节，完善全程可量化的目标体系、督查体系、考核体系。全市政府系统干部要发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，知责于心、担责于身、履责于行，扑下身子抓落实，推动党中央决策部署落地生根，把市委要求落到实处。

各位代表！新征程已经开启，新使命重任在肩。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共重庆市委领导下，不忘初心、牢记使命，拼搏实干、开拓进取，奋力谱写重庆高质量发展新篇章，开启社会主义现代化建设新征程，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

关于重庆市2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年计划草案的报告

重庆市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，面对国际国内形势的深刻复杂变化，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，着力战疫情、战复工、战脱贫、战洪水，全力以赴做好“六稳”工作、落实“六保”任务，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，全面建成小康社会胜利在望，脱贫攻坚战取得重大胜利，成渝地区双城经济圈建设和“一

区两群”协调发展开局起势，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大战略成果，三大攻坚战、“八项行动计划”取得决定性进展，为“十四五”时期开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

——主要经济指标恢复好于预期，经济长期向好基本面持续巩固。经济呈现逐季恢复、稳定转好态势，供需两端恢复性增长势头明显，主要经济指标均好于全国平均水平。地区生产总值上半年由负转正，三、四季度加快恢复，全年增长3.9%，总量达到2.5万亿元。规上工业增加值增长5.8%，连续9个月单月增长8%以上。固定资产投资增长3.9%，基础设施投资8个月单月增长10%以上，民间投资由负转正。进出口总值增长12.5%，高于预期目标7.5个百分点。社会消费品零售总额增长1.3%，连续9个月单月正增长。一般公共预算收入下降1.9%，好于预期目标3.6个百分点，税收连续7个月单月正增长。

——新经济发展势头强劲，新业态新技术新模式蓬勃发展。新旧动能转换速度加快，产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展趋势更加明显，大数据、物联网、云计算、区块链等行业快速成长，数字经济增加值增长18%以上，战略性新兴产业增加值增长13.5%。顺应疫情催生的新需求、新模式，居家办公、远程问诊、在线教育等行业快速扩张，在线购物、无人配送、定制消费等逆势上扬，限额以上单位网络零售额增长45%。内外部创新要素资源加快集聚，科技企业孵化器、大学科技园、众创空间等载体创新发展，大众创业万众创新活力增强，高新技术企业突破4000家。

——经济结构持续优化，发展韧性和协调性明显增强。经济循环加快恢复，经济增长与结构优化实现良性互动。产业结构持续优化，高技术产业对工业增长贡献率提高3.1个百分点，金融业、软件和信息服务业成为拉动服务业增长的主动力。投资结构持续优化，新型基础设施投资、高技术产业投资占比大幅提升。效益结构持续优化，规上工业企业利润从2020年7月起结束了25个月持续下滑态势，增长17.3%、位居全国前列，全市居民人均可支配收入增速高于经济增速2.7个百分点，总量与全国平均水平差距大幅缩小。

——政策效应加快释放，社会预期和市场信心持续改善。相继召开汽车摩托车、外贸外资、大健康产业、房地产和建筑业等座谈会，推动重点行业高质量发展。召开成渝地区双城经济圈建设动员大会和党政联席会，部署西部（重庆）科学城、“两江四岸”治理提升等系列重大项目，政策逆周期调节效果显现。新登记市场主体增长9.4%，停产半停产规上工业企业减少438家。

一年来重点抓了以下工作：

（一）坚定不移统筹推进疫情防控和经济社会发展，经济社会秩序恢复取得积极成效。始终坚持人民至上、生命至上，全力应对大战大考，狠抓“外防输入、内防反弹”，不断巩固拓展疫情防控成果，经济恢复取得明显效果。

一是坚决扛起疫情防控重大责任。第一时间启动重大突发公共卫生事件一级响应，迅速成立疫情防控工作领导小组和联防联控指挥部，实行“双组长制”“指挥长负责制”，打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，用1个月时间实现新增确诊病例零增长，用2个月时间实现本地确诊病例、住院病例“双清零”。完善及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制，健全公共卫生应急管理体系，持续抓好重点人群、重点场所、重点环节防控。

二是有力有序推动复工复产。优先支持疫情防控急需和居民生活必需物资供应的企业复工复产，

抓住重点行业、龙头企业、关键环节，带动上下游产业和中小企业全面复工复产，1个月内市级重大在建项目复工率达到100%，3月底规上工业企业复工率达到100%。全面推动餐饮、住宿、商业零售等生活性服务业开门营业，有序放开博物馆、图书馆、影剧院、旅游景区等公共服务场所，生产生活秩序逐步恢复常态。

三是努力稳住经济基本盘。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，建立应对新冠肺炎疫情影响工作联席会议制度和工作专班，出台稳定和促进就业、推动服务业恢复发展、稳外贸稳外资等系列政策措施。研究出台“支持中小企业20条”“支持企业40条”“助力市场主体健康发展45条”等一揽子对冲政策，持续减税降费、降成本，为企业减负1000亿元以上。实施“招商季”专项招商，积极开展“云签约”，完成合同引资1.46万亿元，到位资金2900亿元。

（二）坚定不移打好三大攻坚战，决战全面建成小康社会取得决定性成就。认真贯彻党中央关于打好三大攻坚战的决策部署，着力抓重点、补短板、强弱项，聚焦突出问题，注重精准施策，打好关键战役。

一是脱贫攻坚目标任务如期完成。压茬推进定点攻坚战、百日大会战、收官大决战“三大战役”，实施脱贫攻坚总攻十大专项行动，“两不愁三保障”突出问题动态清零。统筹推进中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”、国家脱贫攻坚成效考核等各类问题一体整改、全面整改。深化鲁渝扶贫协作，完成脱贫攻坚普查，推进消费扶贫，开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接试点。14个国家级贫困区县、4个市级贫困区县全部脱贫摘帽，1919个贫困村全部脱贫出列。

二是污染防治力度持续加大。坚决整改突出环境问题，推动中央生态环保督察反馈问题和长江经济带生态环境警示片披露问题整改落实。打好碧水、蓝天、净土保卫战，率先开展长江入河排污口排查整治试点，实施污水乱排、岸线乱占、河道乱建“三乱”整治专项行动，生态环境质量持续改善，长江干流重庆段水质为优，城市生活污水集中处理率达到95%以上，空气质量优良天数达到333天，污染防治攻坚战国家年度考核为优。

三是防范化解重大风险取得积极成效。成立平安重庆建设暨防范化解重大风险领导小组，强化重大风险源头治理、动态管理、应急处理，政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境等领域风险得到有效控制。金融风险总体可控，银行业不良率、小贷不良率、担保代偿率分别为1.48%、9.43%、1.8%，均低于全国平均水平。政府债务风险有效化解，坚决遏制隐性债务增量、稳妥化解存量。多措并举降低企业负债率，积极推动困难企业债务重组。成功应对百年未遇的长江5号特大洪水过境，全市未伤亡一人、未溃一堤、未垮一坝。

（三）坚定不移推动成渝地区双城经济圈建设，城乡区域发展协调性持续增强。牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，加快一体化协同发展步伐，成渝地区双城经济圈建设起步扎实、开局良好、进展顺利。

一是大力推动成渝地区双城经济圈建设。配合国家编制出台《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，推动一批重大政策、重要改革举措、重点项目纳入国家规划。制定贯彻落实规划纲要联合实施方案等文件，川渝两地形成四级工作机制、成渝定期联系机制和毗邻地区合作机制，召开两次党政联席会议。万达开川渝统筹发展示范区启动建设，设立川渝高竹新区，共建毗邻地区合作功能平台。

两省市有关部门、市区（县）层面累计签署合作协议 236 份，形成总投资万亿级的三年滚动项目库，31 个共同实施的重大项目已开工 27 个、完成投资 354 亿元。推出 95 个川渝通办事项，跨省户籍实现“一站式”迁移，开通毗邻地区跨省城际公交线路 7 条。

二是着力促进“一区两群”协调发展。出台建立健全“一区两群”协调发展机制的实施意见，制定分片区三年建设行动方案，建立“一区两群”区县对口协同发展机制，促进各区域发挥优势、彰显特色、协同发展，“一区”与“两群”人均地区生产总值比值缩小至 1.84 : 1。主城都市区带动作用进一步增强，沙坪坝、永川经济总量达到千亿级，千亿级区数量达到 8 个。两江新区直管区、重庆高新区直管园、重庆经开区经济增速领跑全市。“两群”特色经济效益凸显，现代山地特色高效农业、生态工业、文旅融合发展势头强劲。

三是深入推进城乡融合发展。出台建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的实施意见，启动国家城乡融合发展试验区重庆西部片区建设。深入实施乡村振兴十大重点工程，扩面深化农村“三变”改革，农村集体产权制度改革整市试点、承包地确权登记颁证等重点任务全面完成，地票交易额累计突破 660 亿元。持续推进城市提升，“两江四岸”和“清水绿岸”治理提升完成阶段性目标，高水平打造长嘉汇、广阳岛、科学城、枢纽港、智慧园、艺术湾等城市功能名片，长江文化艺术湾区启动建设，故宫南迁纪念馆建成开放，朝天门片区治理提升全面开工，开埠遗址公园开工建设。交通建设三年行动计划全面完成，高铁在建和通车里程达到 1319 公里，铁路、高速公路、轨道交通运营里程分别达到 2394 公里、3400 公里和 370 公里。

（四）坚定不移发展实体经济，支撑高质量发展的现代产业体系加快构建。把发展经济着力点放在实体经济上，着力提升产业链供应链现代化水平，传统产业转型升级扎实推进，新兴产业发展势头强劲。

一是推动支柱产业迭代升级。实施制造业高质量发展行动方案，推动电子信息、汽车等支柱产业向高端化、智能化、绿色化发展，培育壮大新材料、生物医药等战略性新兴产业集群。电子信息产业向产业链上游延伸，笔记本电脑、智能手表、集成电路、液晶显示屏产量大幅增长。汽车产业中高端新车型持续放量，单车均价大幅提升，获批创建国际级车联网先导区。加速能源产业清洁低碳转型，加快构建安全清洁能源供给、内畅外联能源网络、灵活高效储备调峰的现代能源体系，积极拓展市外能源合作，非化石能源比重达 19.3%，天然气比重达 18%，煤炭比重下降 3.4 个百分点，页岩气累计产量超过 360 亿方、居全国首位。高技术产业、战略性新兴产业对工业增长贡献率分别达到 37.9%、55.7%。保产业链供应链稳定，建立产业链协同复工和海外供应链协调机制，稳步提高核心零部件、关键原材料本地配套水平，汽车、电子信息等重点产业供应链保障总体稳定。

二是推动数字经济创新发展。全面启动国家数字经济创新发展试验区和新一代人工智能创新发展试验区建设，成功举办 2020 线上智博会，倾力打造“智造重镇”“智慧名城”，数字经济增加值占地区生产总值比重达到 25% 左右。持续壮大“芯屏器核网”全产业链，引导多家国内数字经济龙头企业来渝布局或加大在渝投资。着力培育“云联数算用”全要素群，新型智慧城市运行管理中心和城市大数据资源中心基本建成，推动企业“上云”5 万多户。打造“住业游乐购”全场景集，智慧交通、智慧金融、智慧医疗等应用场景系统建设取得积极进展。

三是推动现代服务业提质增效。出台新形势下推动服务业高质量发展的意见，推动现代服务业与先进制造业融合发展，西部金融中心、内陆国际物流枢纽建设取得明显成效。出台加快线上业态线上服务线上管理发展的意见，积极发展网络零售、直播带货等新业态新模式。金融业增加值占GDP比重为8.9%，引进中银金融租赁、国家金融科技认证中心等全国性金融机构和组织。软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业增长较快，批发零售、住宿和餐饮业降幅明显收窄。

四是深入推进现代山地特色高效农业发展。粮食产量108亿公斤，创十年新高。生猪存栏量1072.8万头，接近正常年份水平。深入实施“十百千”工程，十大特色产业面积达到3100万亩，产业链综合产值达到4500亿元。农产品加工产值、农产品网络零售额分别增长3%、21%。第十八届中国国际农产品交易会成功举办，“巴味渝珍”成功入选新华社民族品牌工程，累计授权产品549个。

五是加快打造国际消费中心城市。举办“十个一”主题促销、“百城万企促消费”全国消费促进月、“爱尚重庆”等系列活动，开展“晒旅游精品、晒文创产品”大型文旅推介活动，成功举办第六届中国诗歌节和第六届重庆文化旅游惠民消费季，发放消费券超1亿元，渝中区成功创建国家文化和旅游消费示范城市，解放碑步行街荣获首批“全国示范步行街”，南滨路获批国家级文化产业示范园区，黔江濯水、彭水阿依河成功创建国家5A级旅游景区，丰都南天湖成为国家级旅游度假区。举办“2020不夜重庆生活节”，夜经济带动餐饮娱乐消费逐步恢复，旅游景区接待游客同比恢复90%以上。改善型消费加快回补，汽车、家电等大宗商品销售回升，家政、教育培训等服务消费持续复苏。

（五）坚定不移扩大有效投资，“两新一重”建设取得积极成效。充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，出台《政府投资管理办法》和推进基础设施高质量发展的实施意见，以有效投资对冲疫情影响，补齐基础设施短板。

一是加快推进新型基础设施建设。出台新型基础设施重大项目建设行动方案，储备重大项目413个、总投资4297亿元。推进新一代信息基础设施建设，新建5G基站3.9万个，互联网省际直联城市达到55个。发展融合基础设施，累计建成公共及专用充电桩1.7万个、增长49.4%，建成“一环十射”高速公路快充网络。加快创新基础设施布局，新增超声医学工程、山区桥梁及隧道工程2个国家重点实验室。

二是深入推进新型城镇化建设。推动垫江、忠县、彭水开展国家县城新型城镇化建设示范。紧扣改善农村人居环境，如期完工农村危房改造1.3万户，实现农村危房“动态清零”目标。持续推进35个特色小城镇环境综合整治，评比认定美丽庭院超2万个。新改建“四好农村路”1.4万公里，改造普通干线公路3260公里，提前实现行政村通客车率100%的目标。扎实推进城市有机更新，实施城镇老旧小区改造项目729个、2275万平方米，完成棚户区改造3.3万户，利用城市边角地规划建设社区体育文化公园42个，建成独具特色的山城步道172公里，新增坡坎崖绿化美化面积521万平方米。

三是大力促进重点领域投资。出台加快市级政府投资项目前期工作等政策措施，市级重大项目完成投资4240亿元。基础设施投资发挥主力军作用，开工江北国际机场T3B航站楼及第四跑道、成达万高铁、渝万高铁、渝西水资源配置工程、重庆东站等重大项目，加快建设郑万高铁重庆段、渝湘高铁重庆至黔江段等重大项目，加快推进成渝中线高铁等重大项目前期工作，提速实施“北煤入

渝”“疆电入渝”“川渝电网一体化”和页岩气开发、地下储气库等重大能源工程。制定“26+171”年度市级重大工业建设项目清单，26个重点关注项目完成投资295亿元，高技术产业投资增长26.6%。稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，房地产投资逐步回稳。进一步强化“项目池”与“资金池”对接，新增地方政府专项债券和抗疫特别国债额度1225亿元、中央预算内投资130亿元。

（六）坚定不移推进全面深化改革，市场活力和社会创造力持续释放。坚持战略导向、问题导向、需求导向，制定重大改革方案22个，制定贯彻落实党的十九届四中全会重要改革举措分工方案，改革精准度持续提高，改革受益面不断扩大。

一是加快打造市场化法治化国际化营商环境。出台2020年对标国际先进优化营商环境实施方案及各指标专项政策文件120余个。企业开办全流程均实现免费办理，“渝快办”实现政务服务事项全覆盖，社会投资小型低风险项目实现8个环节、34天办结，集装箱合规成本降低100美元以上，完成全流程电子化招标投标项目654个。

二是推进财税金融改革。完善支出标准体系，推动绩效管理扩面提质。优化市与区县财政事权和支出责任，出台教育、医疗卫生等七个分领域财政事权和支出责任划分方案。积极创建重庆绿色金融改革创新试验区，绿色债券发行总额累计达234亿元。强化金融创新，推进金融标准创新建设试点、金融科技应用试点和创新监管试点，新增IPO上市企业6家。

三是深化投融资体制改革。分类研究创新项目商业模式，统筹项目空间区域和产业上下游产出效应，广阳岛、重庆东站、长寿至两江新区快速通道等项目投融资模式改革试点取得积极成效。加快开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）改革试点，变优质资产为新增资金，形成投资良性循环。

四是持续深化推进社会信用体系建设。出台重庆市公共信用信息目录（2020年版），完成市公共信用信息平台二期建设，累计归集5223项、超5亿条公共信用信息，完成企业法人公共信用评价全覆盖，累计实施信用奖惩21万余个，基本形成以信用为基础的新型监管机制。“信易贷”“信易批”等“信易+”惠民便企应用全面推开。重庆市在全国城市信用监测排名中位居前列。

五是充分激发市场主体活力。研究制定国企改革三年行动实施方案，积极稳妥推进“僵尸企业”处置，完成商社集团、渝康公司以及地方电网混合所有制改革。启动机电集团国有资本投资公司、渝富控股国有资本运营公司改革试点。研究制定支持民营企业改革发展20条措施，开展民营经济综合改革示范试点，推进财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点，民营经济增加值占地区生产总值的比重达59%。完善要素市场化配置体制机制，获批开展国家建设用地审批权委托试点，石油天然气交易中心交易量增长19%。

（七）坚定不移实施创新驱动发展战略，经济发展新动能加快集聚。深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划、科教兴市和人才强市行动计划，科技实力和创新能力持续提升，国际国内创新资源加速集聚，为高质量发展注入强劲动能。

一是高标准规划建设西部（重庆）科学城。编制科学城国土空间规划，出台金融支持西部（重庆）科学城市建设若干措施等政策。集中开工79个项目、投资额1300亿元。中国科学院重庆科学中心签约，集聚北京大学重庆大数据研究院等高端研发机构43个，培育国家科技创新基地7个。14个团队入选

2020年英才计划创新创业示范团队、占比达21%。超瞬态实验装置开工建设，推动中国自然人群资源库重庆中心、种质创制大科学中心等大科学装置加快建设。成功设立300亿元双城经济圈科创母基金、20亿元西南首支科技成果转化股权投资基金。

二是加快两江协同创新区建设。新引进高校科研院所12家、累计达30家。建成科技研发平台40个，引进高端人才800余人，获批国家博士后科研工作站授牌1家、市博士后科研工作站授牌10家，获批市级新型高端研发平台14家、占全市比重达82%。完成科技成果转移转化20项，培育孵化企业36家。

三是加快提档升级创新平台。新增綦江市级高新区，11个高新区高新技术企业数量占全市30%以上、工业总产值占全市40%以上。获批建设涪陵现代中医药等3家国家火炬特色产业基地、2个国家野外科学观测研究站。建成国家级科技创新基地61个，获批国家儿童健康与疾病临床医学研究中心、国家应用数学中心。

四是加快培育优质创新主体。持续推进“双一流”建设，新增世界ESI学科排名前1%的学科13个。科技型企业、高新技术企业数量分别增长55.9%、27.4%。新引进高端创新资源23家，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到2.1%，有研发活动的企业占比达到38.6%，万人发明专利拥有量达到11.3件。

五是加快集聚科技创新资源。6个环大学创新生态圈孵化总面积61.4万平方米，入孵企业和团队3000余个。新增市级孵化平台20家、国家级孵化平台14家，累计分别达到375家、86家。种子、天使、风险投资三支政府引导基金新增投资项目101个、金额17.3亿元，为2777家科技型企业发放知识价值信用贷款48.3亿元。召开2020重庆英才大会，遴选支持优秀人才401人、团队67个。新入选国家级高层次人才54名，引进市外国家级、省级高层次人才19名。

（八）坚定不移扩大对外开放，不断培育内陆开放新优势。坚持把全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展作为重大战略任务，加快拓展以西部陆海新通道为重点的出海出境大通道，稳妥应对中美经贸摩擦，着力保障产业链供应链稳定，持续开拓多元化市场，努力在西部地区带头开放、带动开放。

一是稳定外贸外资。建立外贸外资周调度制度，加强重点行业运行动态监测分析，对受影响的重点企业实行“一企一策”精准帮扶。在“宅经济”的带动下，外贸进出口总值达到6500亿元，总量、增速均位居中西部前列。实际利用外资102.7亿美元，外商直接投资额居中西部前列。支持企业积极开拓“一带一路”等国际市场，对东盟、欧盟、美国进出口分别增长3.4%、7.7%、10.5%，对“一带一路”沿线国家进出口增长9.8%。

二是拓展开放通道。出台重庆市推进西部陆海新通道建设实施方案，西部陆海新通道物流和运营组织中心、运营公司启动运行，铁海联运班列、跨境公路班车、国际铁路联运班列分别增长40.5%、126%、149%。中欧班列（渝新欧）开行2431班，首发“中国邮政号”专列，获批中欧班列集结中心示范工程。渝满俄班列开行1355班，江北国际机场新增国际航线6条。重庆国际物流枢纽园区和江津珞璜物流园获批陆港型国家物流枢纽，重庆成为全国唯一拥有港口型和陆港型国家物流枢纽的城市。

三是提升开放平台。出台推动两江新区做大做强实现高质量发展的意见，两江协同创新区、礼

嘉悦来智慧园、两江数字经济产业园引领带动作用进一步增强，两江新区进出口增长16%以上。中新互联互通项目新签约项目50个、金额25亿美元，成立中新（重庆）信息通信创新合作联盟。自贸试验区新引进项目723个、合同总额1789亿元，国际货运代理铁路联运作业规范等3项标准通过国家审批。果园保税物流中心（B型）封关运行，各海关特殊监管区域进出口占全市外贸总额的70%以上。

四是加强开放合作。成功举办市长顾问团年会、中新金融峰会、中欧绿色智慧城市峰会、中新（重庆）国际互联网专用数据通道论坛。出台建设中西部国际交往中心行动计划，乌拉圭总领事馆落户，白俄罗斯总领事馆加快筹建，欧洲重庆中心启动运行，新增5个中外合作办学项目。深化渝黔、渝湘、渝鄂、渝陕合作，渝黔合作先行示范区建设取得明显成效。

（九）坚定不移走生态优先绿色发展之路，建设山清水秀美丽之地取得明显成效。大力实施生态优先绿色发展行动计划，更加注重抓好大保护，全面统筹山水林田湖草系统治理，努力实现百姓富、生态美有机统一。

一是加强生态修复治理。基本完成国家山水林田湖草工程试点和缙云山、水磨溪等自然保护区保护修复工作，启动“两岸青山·千里林带”工程，实施岩溶石漠化治理400平方公里、坡耕地水土流失治理1.6万亩、退耕还林23.5万亩、天然林保护52万亩、长江防护林保护18万亩，完成长江干流及主要支流10公里范围内废弃露天矿山修复，全市森林覆盖率提高到52.5%。黔江区、武隆区被授予国家生态文明建设示范区称号，广阳岛获批国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全面落实长江十年禁捕，提前完成长江流域重点水域退捕任务。

二是推动形成绿色生产生活方式。在全国率先发布“三线一单”实施意见，扎实推进绿色制造体系建设，大宗工业固体废物利用率保持在80%以上。加快推进企业、产业、园区绿色发展、循环发展，累计创建市级绿色工厂115家，其中国家级绿色工厂35家。大力发展新能源等清洁能源，清洁能源装机达到1035万千瓦，消纳清洁能源电量占全社会用电量48%。垃圾分类工作积极推进。

三是完善生态文明体制机制。出台《重庆市河长制条例》，全覆盖建立市、区县、乡镇、村社四级河长体系，龙河丰都段成功创建全国示范河湖。圆满完成国家生态环境损害赔偿制度改革试行任务，累计赔偿金额达1.5亿元。中心城区列入全国“无废城市”建设试点。探索建立“碳汇+”生态产品价值实现机制，创新森林覆盖率指标交易和生态地票两大举措，入选国家首批生态产品价值实现十大典型案例。

（十）坚定不移保障和改善民生，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。坚持以人民为中心的发展思想，顺应群众对美好生活的向往，尽力而为、量力而行，集中全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力创造高品质生活。

一是实施就业优先政策。出台支持企业复工复产和稳就业等60余条政策，精准帮扶受疫情影响的高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，新增城镇就业65.6万人，城镇调查失业率为5.7%。逆势成长的新业态新模式对就业的带动作用进一步显现，新认定新媒体运营与管理师等150余个特色职业。

二是提高社会保障水平。持续推进全民参保计划，基本医疗保险、城乡养老保险参保率巩固在

95%以上。统筹实施住房保障,提供3.3万套公租房。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,累计向107万低保对象、特困供养人员发放救助金65亿元,向13.7万失业人员发放失业保险金10.9亿元。

三是提高公共服务水平。出台重庆教育现代化2035,公办园在园幼儿占比达到50%,义务教育城镇大班额基本消除。推进普通高考综合改革,启动高等学校重点学科和一流学科建设,现代化职业教育体系加快构建。依托成渝两地优质医疗资源联合创建国家医学中心,获批国家儿童区域医疗中心、国家中医疾病防治基地,启动4家公共卫生应急医院建设,医通、人通、财通“三通”紧密型医共体试点覆盖25个区县。实施全民健身公共服务体系提升行动计划,举办县级以上全民健身赛事活动超1170场。实施养老服务高质量发展八大行动,改造提升乡镇敬老院,推动社区居家养老服务全覆盖,全市养老床位数增至23万张。

四是及时解决社会高度关切的民生问题。健全民生实事工作机制,扎实推进15件民生实事落地见效,累计新增中心城区公厕733座,建成“劳动者港湾”660个,新增直饮水点750个。压实“米袋子”“菜篮子”责任制,开展粮食库存大清查问题整改“回头看”等专项行动,全面完成3.7万吨成品粮油增储任务,粮食、猪肉等民生商品供应充足,居民消费价格指数温和上涨2.3%。强化能源安全保障,优化煤电油气调度,新增三峡电入渝41亿千瓦时,最大电力供应能力超过3200万千瓦,天然气、页岩气总产量增长9%,民生用气满足率达100%。开展食品安全放心工程十项攻坚行动,食品评价性抽检合格率达到98%以上。实施安全生产专项整治三年行动和高层建筑消防安全提升计划,改造72个小区、3.25万余户高层建筑供电安全设施,强化煤矿安全管理。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,回顾过去五年,面对纷繁复杂的国际国内形势,我们成功抵御了各种冲击挑战,重庆在国家战略格局中的地位日益凸显。全市综合实力显著提升,经济结构持续优化,地区生产总值达到2.5万亿元,人均地区生产总值超过1万美元。大数据智能化发展方兴未艾,“智造重镇”“智慧名城”加快建设。区域创新能力持续提升,全社会研发经费支出年均增长17.4%。“一区两群”空间布局优化,城乡区域发展更加协调,常住人口城镇化率达到68%。重点领域和关键环节改革取得突破性进展,内陆开放高地建设步伐加快,营商环境持续优化。污染防治力度持续加大,山清水秀美丽之地建设成效显著。脱贫攻坚目标任务如期完成,动态识别的190.6万农村贫困人口全部脱贫。就业、教育、医疗、社保、住房、养老等民生事业加快推进,文化事业和文化产业繁荣发展。社会治理体系更加完善,民主法治建设、平安建设成效明显。成渝地区双城经济圈建设开局良好,成渝地区发展驶入快车道。

成绩来之不易,成之惟艰。这是以习近平同志为核心的党中央统揽全局、把舵定向的结果。面对疫情带来的前所未有的艰巨挑战,以习近平同志为核心的党中央展现出强烈的使命担当和驾驭复杂局势的政治决断,坚持以人民为中心的发展理念,冷静从容、科学有序地开展工作部署,最大限度保护人民生命安全和身体健康,统筹疫情防控和经济社会发展取得巨大成果,发挥了最可靠的定盘星、主心骨作用。这是市委、市政府准确识变、科学应变、主动求变的结果。坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,既谋当下之策、又谋长远之计,对标对表党中央决策部署,加强战略谋划和政策统筹,在非常时期用非常之策、使非常之力、行非常之为,在多重挑战中赢得了先机,促进了发展,

为全市“十四五”发展蓄势聚能，努力以自身工作的确定性应对外部形势的不确定性。这是全市各区县、各部门和广大干部群众顽强拼搏、艰苦奋斗的结果。面对疫情的巨大冲击，全市上下戮力同心、共克时艰，展现出良好的精神风貌、扎实的工作作风。各区县、各部门党政领导坚持守土有责、守土尽责，一级抓一级，层层抓落实。广大群众积极响应党和政府的号召，在各条战线上无私奉献，形成了众志成城、共促发展的强大力量。

市五届人大三次会议批准的2020年计划草案明确的32项指标中，能源消耗总量等7个约束性指标全部完成，25个预期性指标中有17个实现预期，特别是数字经济增加值增速逐年提高，规上工业企业利润结束了下滑态势，与民生相关的指标完成较好，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。

地区生产总值增速、新登记市场主体增速、服务业增加值增速、文化产业增加值增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速、服务贸易增速、全体居民人均可支配收入增速8个预期性指标未达到预期。一是受疫情影响，年初企业停工停产，群众居家隔离，投资、消费、贸易活动受限，导致一季度主要经济指标大幅下滑，虽然二、三、四季度恢复性增长，但全年增速仍然低于预期目标。二是宏观环境不稳定不确定性因素增多，内部需求较为疲软，企业投资意愿不足、能力受限，消费稳步回升压力较大。三是经济稳定增长的基础仍不牢固，产业发展能级整体不高，产业链供应链“断链”风险依然存在，科技创新支撑能力还不强，适应高质量发展的体制机制还不健全。

二、2021年国民经济和社会发展规划总体考虑

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”时期的开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键之年。做好全市经济社会发展工作，要坚持从长期大势认识当前形势，紧紧抓住重要战略机遇期，保持高质量发展方向不动摇，确保经济运行在合理区间。

（一）宏观形势判断

2021年，国际政治经济环境纷繁复杂，国内改革发展任务更加繁重，新冠肺炎疫情又增添了新的变数，虽然挑战前所未有，更具有复杂性、全局性，但机遇也前所未有，更具有战略性、可塑性，机遇大于挑战。

我市发展面临一系列老难题和新挑战。一是国际形势依然复杂严峻，主要经济体深度衰退，大国博弈加速国际政治经济格局深刻调整，逆全球化趋势加剧，影响经济循环。国际环境的深刻复杂变化，使我市经济社会发展面临的不稳定不确定因素增多。二是疫情变化仍是最大不确定因素，当前全球疫情还在持续蔓延，部分欧洲国家疫情明显反弹。随着经济活动加快恢复，我市零星散发病例和局部暴发疫情的风险始终存在。三是我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，“三期叠加”影响持续深化，国内外市场有效需求仍显疲软，经济下行压力仍然较大。四是我市高质量发展面临诸多困难挑战，产业能级和竞争力不强、创新发展能力较弱、城乡区域发展协调性不足、基础设施短板突出、绿色发展任务繁重、社会建设水平有待提升等老问题叠加疫情防控、提振内需、应对中美经贸摩擦、稳定产业链供应链等新挑战，保持经济稳定运行难度明显加大。

在看到经济运行中风险挑战上升的同时，更要看到我市发展面临的重大机遇。我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导、习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，特别是习近平

总书记从战略和全局的高度为重庆发展把脉定向，给了我们最根本的遵循和指引，我们完全有信心、有实力、有举措保持经济平稳健康可持续发展。一是党中央作出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，共建“一带一路”、长江经济带发展、新时代西部大开发、西部陆海新通道等国家战略深入推进，将带来诸多政策利好、投资利好、市场利好。二是国家为应对疫情冲击、恢复经济增长出台一系列支持政策，有助于更好地保护和激发各类市场主体活力。三是推动成渝地区双城经济圈建设，将充分激发结构性潜能，极大提振市场信心和社会预期，赋予更强劲的内生动力。四是新一轮科技革命和产业变革深入发展，有助于推动数字经济和实体经济深度融合，有利于我市抢占先机，培育形成竞争优势突出的现代产业体系。五是新一轮深层次改革和高水平开放纵深推进，有助于我市进一步打造国际合作和竞争新优势。六是2017年7月以来，全市上下聚焦高质量、供给侧、智能化、项目化、事项化、政策化推动三大攻坚战、“八项行动计划”落地见效，经过3年多的积势蓄能，将对未来发展释放较大的内需潜能和发展空间。七是党的十九届五中全会和市委五届九次全会提出的“十四五”和二〇三五年远景目标建议将极大提振全市上下干事创业的精气神。2021年是“十四五”时期的开局之年，广大干部群众主动担当、积极作为的意识进一步增强，我市经济能够实现良好开局，展现新气象。

（二）总体要求

全面贯彻党的十九大、十九届二中三中四中全会精神和中央经济工作会议精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，进一步落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，科学精准落实宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保经济健康发展和社会安全稳定，确保“十四五”发展开好局，确保成渝地区双城经济圈建设迈新步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

（三）主要发展目标

为全面贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，对标“十四五”指标体系 and 高质量发展指标体系，2021年国民经济和社会发展规划指标在沿用2020年32个指标的基础上，新增万人发明专利拥有量、高新技术企业数量，进一步突出创新发展；新增“一区”与“两群”人均地区生产总值比值，进一步突出协调发展；新增亿元地区生产总值安全事故死亡率、粮食产量，进一步突出安全发展；取消减少农村贫困人口指标，所有建档立卡贫困人口已实现脱贫；取消城镇登记失业率指标，国家不再使用城镇登记失业率反映就业情况；将主城区空气质量优良天数指标调整为重庆市空气质量优良天数，国家扩大了我市纳入考核的空气质量监测点范围。36个指标中，亿元地区生产总值安全事故死亡率、重庆市空气质量优良天数、森林覆盖率、能源消耗总量、主要污染物排放下降幅度、单位地区生产总值能耗和二氧化碳排放量等7个为约束性指标，是政府履行公共职能必须达到的；

其余 29 个为预期性指标，体现导向性。

综合考虑高质量发展这一根本要求，对标对表中央经济工作会议总体要求，按照底线思维、把握主动的原则，兼顾需要与可能、短期与长期，综合分析 2021 年国内外经济形势、宏观政策取向和经济增长支撑因素，提出全市经济增长预期目标 6% 以上。

——经济运行保持在合理区间。规上工业增加值增长 6% 以上，服务业增加值增长 6%，农业增加值增长 4%，固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 7%，一般公共预算收入增长 5%，进出口总值增长 5%。

——科技支撑能力持续增强。高技术产业增加值占工业比重达到 19.5% 左右，高新技术企业数量超过 4500 家，战略性新兴产业增加值增长 10% 以上，全社会研发经费支出占地区生产总值比重超过 2.15%。

——社会民生持续改善。全体居民人均可支配收入增长 7%，新增城镇就业 60 万人左右，城镇调查失业率控制在 5.5% 左右，亿元地区生产总值安全事故死亡率降至 3.5% 左右。

（四）重大项目安排

2021 年计划安排年度建设项目 853 个，总投资 2.8 万亿元，年度计划完成投资 3530 亿元；重大前期项目 223 个，总投资 1.6 万亿元；重大招商项目 100 个，总投资 4349 亿元。年度建设项目按以下五类安排：重大乡村振兴项目 37 个，总投资 743 亿元，年度计划完成投资 144 亿元；重大基础设施项目 367 个，总投资 16908 亿元，年度计划完成投资 2040 亿元；重大产业项目 226 个，总投资 5814 亿元，年度计划完成投资 784 亿元；重大民生项目 111 个，总投资 977 亿元，年度计划完成投资 198 亿元；重大区域协调发展项目 112 个，总投资 3832 亿元，年度计划完成投资 365 亿元。

三、2021 年实现国民经济和社会发展规划的重点工作

为确保国民经济和社会发展规划达到预期目标，2021 年要全面贯彻落实中央决策部署，在构建新发展格局上精准发力，既要在战略上布好局，也要在关键处落好子，扎实推进各项任务落实，在更好服务全国发展大局中加快自身发展。

（一）坚持不懈推进创新驱动发展，大力提升自主创新能力，切实释放发展潜力。

坚持把创新作为引领发展的第一动力，抢抓新一轮科技革命机遇，瞄准突破关键核心技术尤其是“卡脖子”技术，深化新一轮全面改革创新改革试验，打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系，以科技创新和数字化变革催生新的发展动能。

一是加快建设西部（重庆）科学城。发挥好创新引领功能，紧扣“五个科学”“五个科技”，聚焦科学主题“铸魂”，面向未来发展“筑城”，联动全域创新“赋能”，打造宜居宜业宜学宜游的现代化新城。围绕综合性科学中心建设，加快推动科研院所、高校、企业等科研力量入驻，推动中国科学院重庆科学中心等项目开工，支持国科大重庆学院发展，加快建设超瞬态实验装置、长江上游种质创制大科学装置、国家应用数学中心和在渝高校科技创新中心，推进光大人工智能产业基地、中国电子信创产业园等产业项目。加快科学城创业园建设，高水平建设科学谷，争创国家“双创”示范基地。提速建设轨道交通、城际铁路、高速路网、穿山隧道，加快建设科学大道、科学会堂、科学公园等重点项目，着力打造国际学校、国际医院、国际社区，形成核心区空间布局和配套功能基

本框架。

二是加快建设两江协同创新区。完善创新研发和产业生成体系，建设两江协同创新科技综合服务平台。瞄准新兴产业，加快建设开放式、国际化高端创新机构和平台。推动分布式雷达天体成像测量仪验证试验场、水土生物医药创新基地等项目建设，创建环国科大创新生态圈。集聚高端研发机构，引育一批知名硬科技孵化器机构与技术转移示范机构。大力发展市场化股权投资基金，打造创投资本的活跃之地。争创国家知识产权运用和保护综合改革试验区，建好国家海外人才离岸创新创业基地。开工建设创新创业创造空间 100 万方，累计完工 120 万方。

三是加快提升创新平台。融合推进国家数字经济创新发展试验区和国家新一代人工智能创新发展试验区建设，实施空间互联网、纳米时栅传感器、轻量化材料等重大科技产业项目。打造高水平科技创新基地，建设一批产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心，加快轻量化材料工程研究院、高端数控机床研究院、国际免疫研究院等项目建设。支持重庆经开区依托中国智谷（重庆）科技园打造创新创业集群，璧山高新区建设科技创新小镇和创新生态社区，永川高新区建设生态科技城，荣昌高新区打造食品、医药等消费品为主导的工业集群，铜梁、潼南、涪陵、大足、合川、綦江等创建国家级高新区，渝北创建国家级农业高新区。

四是加快培育创新主体。发挥各类高等院校、科研院所创新引领作用，引导推动产学研协同攻关，集中力量打好关键核心技术攻坚战。谋划建设大数据智能计算、长江上游生态保育与农业绿色发展等领域国家重点实验室，规划建设重庆大学科学中心、西南大学科学中心。实施引进科技创新资源行动计划，推进北京大学重庆大数据研究院、中国检验检疫科学研究院西南分院、北京大数据先进技术研究院西南分中心等合作项目落地。实施企业研发机构倍增计划，推动区县普遍建立企业研发机构管理体系，全面推进企业研发机构建设，新建新型研发机构 30 家、市级制造业创新中心 5 家、市级企业技术中心 50 家以上，有研发机构的规上工业企业占比达到 30%。制定优惠政策，鼓励大型领军企业联合上下游企业、高校、科研院所组建创新联合体。实施科技企业成长工程，力争高新技术企业突破 4500 家、科技型企业突破 3 万家。推动科技型企业发展壮大成为规模以上高新技术企业、独角兽企业和隐形冠军企业，培育一批具备深交所创业板和上交所科创板上市条件的科技企业。

五是加快引育创新人才。完善“塔尖”“塔基”人才政策，深入实施重庆英才计划、院士带培计划和博士后倍增计划，以核心产业链关键环节高技术人才为重点，开展海外高层次人才引进行动，选拔培养优秀科学家、名家名师综合领域人才，在人才评价、外籍人才引进等政策创新方面先行先试。持续推进高技能人才振兴计划，加快推进技能人才评价制度改革。围绕大数据智能化创新，增强高校学科设置针对性，建立基础研究人才培养长期稳定支持机制。实施产业人才攻坚专项行动，推动“一重点产业集群一人才政策”，集聚百万产业人才大军。深入实施“巴渝工匠 2025 计划”，大力发展技工教育，加快培养大批高素质劳动者和技术技能人才，建立与产业发展相匹配的技能人才培养体系。持续办好重庆英才大会、“一带一路”国际技能大赛，参加世界技能大赛，持续开展“重庆市杰出英才奖”评选表彰，唱响重庆英才品牌。

六是加快优化创新生态。加速发展重邮等环大学创新生态圈，引进培育一流科技企业孵化器，推进首台（套）重大技术装备示范应用，打造高水平创业孵化平台、专业技术服务平台和“一站式”

公共服务平台。加大科技研发投入力度，落实研发准备金奖励、市级企业研发机构认定等科技政策。完善科创金融服务体系，大力推进债权融资、股权投资，壮大创投基金规模，推进知识价值信用贷款扩面放量。进一步完善激励机制和评价机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善充分体现创新要素价值的收益分配机制。落实好“军令状”制度和攻关任务“揭榜挂帅”等机制，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革。积极融入全球创新网络，以“一区多核”模式建设“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，积极筹备“一带一路”科技交流大会，办好重庆国际创投大会、全国物联网技术与应用大会。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

（二）牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，大力推动成渝地区双城经济圈建设，切实抓牢发展机遇。

全面落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，聚焦“两中心两地”战略定位，集中力量办好自己的事情，同心协力办好合作的事情，唱好“双城记”，共建经济圈，努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用，加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

一是推进一批合作平台和项目建设。加快推动万达开川渝统筹发展示范区建设，加强规划、政策、项目统筹，在产业发展、公共服务、生态环保等领域探索建立符合高质量发展要求的利益共享机制，推动渝东北川东北一体化发展。加快推进川南渝西融合发展试验区、川渝高竹新区、遂潼一体化发展先行区、明月山绿色发展示范带、泸永江融合发展示范区等平台建设。探索共建产业园区，打造配套成渝、承接东部地区产业转移功能平台，共同建设一批具有国际竞争力的先进制造业集群。推动共建成渝工业互联网一体化发展示范区，构建全国领先的“5G+工业互联网”生态。建设川渝自贸试验区协同开放示范区，共建“一带一路”进出口商品集散中心，打造一体化大市场。共建中欧班列（成渝）号，开通往返主要港口的“水上穿梭巴士”和铁水联运班列。完善多层次轨道交通网络体系，科学规划干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通，加快实现成渝间1小时通达、铁路网覆盖20万以上人口城市。完善成渝地区双城经济圈公路体系，畅通对外高速公路通道，加快国家高速公路繁忙路段扩能改造，增强公路对客货运枢纽的集疏运服务能力。优化川渝电力资源配置，启动实施川渝特高压交流工程。

二是推进政策协同高效。建立健全一体化发展的政策举措，探索互利共赢的利益联结机制，支持遂宁与潼南、资阳与大足等探索一体规划、成本共担、利益共享的建设模式。推动经济区与行政区适度分离改革，开展跨区域合作平台试点。建立市场主导的产业协作机制，研究以市场化方式设立区域产业协同发展投资基金，推动区域产业统筹布局。完善川渝地区数据共享机制，促进跨区域政务数据资源共享。完善共建共享的公共资源配置机制，推动金融、能源、电信、医疗、卫生等跨行政区布局建设和高效服务，推动养老、失业保险无障碍转移接续和川渝异地门诊医疗直接结算。协同推动户籍管理服务政策创新，推动户籍便捷迁徙、居住证互通互认，率先建立人口变化信息共享平台。推动“重庆英才服务卡”与“天府英才卡”对等互认，共同打造“智汇巴蜀”“才兴巴渝”人力资源品牌。培育发展电力现货市场和川渝一体化电力辅助服务市场。坚持一张负面清单管两地，有序推动环保标准统一，开展跨区域联合环境执法。

三是推进“一区两群”协调发展。聚焦把“一区”做大做强、把“两群”做优做特,着力推进“一区两群”协调发展机制和三个建设行动方案落地落实。出台重庆市国土空间总体规划(2020—2035年),加快编制分区规划和区县国土空间规划,完善全市国土空间规划体系。健全主城都市区同城化发展机制,提升中心城区与主城新区一体化发展水平,强化科技创新、现代服务、先进制造、国际交往等高端功能,做靓长嘉汇、广阳岛、科学城、枢纽港、智慧园、艺术湾等城市功能新名片,重塑“两江四岸”国际化山水都市风貌,建设“轨道上的都市区”,引领带动中部历史母城、东部生态之城、西部科学之城、南部人文之城、北部智慧之城发展,支持各区县打造1—2个城市名片。推动渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展,强化在三峡库区生态保护、“江城”特色城镇化发展、生态产业体系建设上的示范作用,打造“水系生态”最美岸线,“山系生态”最美林带,加快推进忠县甘井河、巫山大宁河、奉节朱衣河等13个生态调节坝工程,建设生态优先绿色发展示范区。推动渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展,强化在筑牢生态屏障、促进文旅融合、联动武陵山区周边发展上的先行示范作用,支持武隆建设国际生态旅游目的地和区域生态旅游集散地,支持武隆、彭水、黔江、酉阳联动涪陵共建乌江画廊旅游示范带,建设具有山地特色和独特魅力的国家级文旅融合发展示范区。落实好“一区两群”区县对口协同发展政策,实施一批产业、交通、公共服务协作项目。优化国有资产布局,加大对“两群”支持力度。建好市域跨区县协作平台,推进“万开云”板块同城化、大足铜梁城乡融合发展、綦万一体化、长垫梁绿色经济走廊、武隆南川一体化发展示范区等试点示范。

四是推进新型城镇化建设。有序推进区县城镇化补短板强弱项,推动垫江、忠县、彭水国家县城新型城镇化建设示范,推动农业转移人口就地就近城镇化,分类引导小城镇发展。强化“人地钱挂钩”配套政策激励,加大新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩力度,按照土地成片开发方案确定年度实施计划,组织实施片区综合开发。实施城市更新行动,启动30个城市老旧功能片区更新改造试点项目,实施832个老旧小区改造和2万户棚户区改造,大力推动街道中心、社区家园建设,完善小区基础设施和公共服务设施,统筹实施社区服务提升。实施15座骨干水厂新改建工程,推进14座垃圾焚烧发电厂建设,强化城镇污水有效收集处理,加快污水处理设施“厂网一体化”改革。持续提升城市品质,持续推进“两江四岸”治理,实施坡坎崖绿化美化工程,开展山城公园、山城绿道、山城步道等山城系列品牌建设,创建国家生态园林城市。精心打造长嘉汇大景区,全面推进长江文化艺术湾区建设,加快推进市规划展览馆迁建、重庆美术公园、重庆音乐半岛等一批重点项目,推进渝中母城历史文化保护,加快十八梯、金刚碑等传统风貌街区保护修缮。完善应急、防灾减灾、城市安全等设施体系,统筹沿江防洪排涝与城市建设试点,建设海绵城市、韧性城市。推进智慧城市建设,加快构建智慧化城市综合管理服务平台,深化大城细管、大城众管、大城智管,常态化推进“马路办公”。

五是全面推进乡村振兴。坚持规划引领,统筹镇乡规划和实用性村庄规划编制,分类推进村庄建设,保护传统村落和乡村风貌。巩固深化农村集体产权制度改革,扩面深化农村“三变”改革,深入推动“三社”融合发展,发展新型农村集体经济。完善帮扶政策措施和帮扶机制,争取一批区县纳入国家乡村振兴重点帮扶范围。深入实施“万企帮万村”行动,支持引导工商资本和金融资本入乡发展。实施乡村建设行动,完善乡村水、电、路、气、通信等基础设施,实施农村饮水安全“一

改三提”，新改建“四好农村路”3000公里，实施乡村旅游水泥路油化改造试点，新建及改造农村电网10千伏线路1178公里、低压线路1159公里，有序推进农村危房改造，建立健全生活垃圾收运处置体系，持续推进农村污水治理和厕所革命。开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，评比认定美丽庭院1万个。健全农业社会化服务体系，提高农村养老金标准和农村医保报销比例，推动城乡低保标准并轨。促进乡村自治德治法治有机集合，提升乡村善治水平。集聚乡村人才，实施高素质农民培育工程，增加优秀乡村文化产品和服务供给，提高农民科学文化素质，壮大在乡、返乡、入乡人才队伍。

六是推进城乡融合发展。构建城乡融合发展新机制，深化统筹城乡综合配套改革试验区建设成果，持续深化农村产权制度和要素市场化配置改革，打通城乡要素自由流动的制度化通道，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。推进国家城乡融合发展试验区重庆西部片区建设，推进南岸等区县建设市级城乡融合发展先行示范区，指导各试验区围绕城乡要素高效配置、公共资源均衡配置、产业协同发展等重点领域开展试验示范，因地制宜探索城乡融合发展的路径，在全市率先建立起城乡融合发展的体制机制。加大城乡融合发展金融支持力度，整合各类基金资源，积极引导社会资本参与城乡融合发展。依托各类农业园区、特色小镇和小城镇等载体，谋划实施一批城乡融合重大项目，促进城乡要素跨界配置和产业有机融合，以点上突破，带动面上推进。协同推进成渝地区城乡发展一体化，建立重庆西部片区与成都西部片区两个国家城乡融合发展试验区改革联动机制，在规划布局、制度建设、项目安排等方面全域衔接、同频共振。

（三）多措并举振兴实体经济，大力建设现代产业体系，切实夯实发展基础。

紧紧扭住实体经济不放松，把制造业高质量发展放在更加突出的位置，因地制宜发展战略性新兴产业，推动现代服务业做大做强，推进农业“接二连三”，加大招商引资力度，培育产业新增长点，提升产业链供应链现代化水平，着力构建现代产业体系。

一是着力推动制造业高质量发展。实施好产业基础再造工程，深入实施质量提升行动，加快传统产业转型升级，促进新兴产业茁壮成长，推动产业和产品向价值链中高端跃升。推动汽车产业加快向高端化、智能化、新能源化升级，扩大长安、金康、吉利等新能源汽车产销规模，推动比亚迪动力电池、金康三电、领巢9挡自动变速器、博世庆铃氢燃料发动机等项目建设，高标准建设车联网先导区。电子产业重点推动华润微电子12英寸功率半导体等项目落地，加快京东方第6代柔性显示面板、康佳半导体产业园、峰米激光电视等项目建设。装备制造产业重点推动装备产品主机成套化、精密化、智能化转型，加快推进三一西南智能制造基地、ABB迁建等项目，壮大工程机械、智能制造装备、轨道交通装备等产业规模。材料产业重点推动中铝高端制造、重钢技改、华峰尼龙等项目建设，大力发展高端有色合金、高性能合成材料、气凝胶等新材料。生物医药产业重点推动博唯重组蛋白疫苗、智翔金泰抗体药物、中元汇吉体外诊断产品、恺迪苏年产2万吨单细胞蛋白质等项目建设，加大超声医疗、数字化微创外科手术等重大医疗装备引育力度，推进重庆国际生物城发展。消费品产业重点实施“三品”行动，培育健康食品、精品服饰、特色轻工、美妆产品等领域品牌，推动华兴日用玻璃、万凯食品级高分子新材料、益海嘉里粮食加工、中国榨菜城、西部美谷等项目释放产能。统筹推进产业链供应链补齐短板和锻造长板，实施产业链供应链提升工程，全面推进“链长制”，建

立产业链图谱。针对高端芯片、基础软件、传感器等薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，增强关键产品配套能力。立足制造业部分领域先发优势，深入实施“大手拉小手”行动，打造一批“链主企业”。

二是着力推动数字经济和实体经济深度融合。推进数字产业化和产业数字化，构建“芯屏器核网”全产业链，集聚“云联数算用”全要素群，塑造“住业游乐购”全场景集，高水平打造“智造重镇”“智慧名城”。加快人工智能、云计算、区块链、数字内容、超算等新兴产业培育和发展，加快发展两江数字经济产业园、礼嘉智慧公园等数字产业平台，打造一批具有全国影响力的数字产业集群。实施制造业数字化转型行动，新推动实施1250项智能化改造项目，新认定10个智能工厂和100个数字化车间。完善工业互联网体系，加速区域和行业标识解析二级节点接入，引育一批综合型、专业型、特色型工业互联网平台，推动10个“5G+工业互联网”典型应用场景项目建设，培育10个二级节点。大力发展软件和信息服务业，建设两江软件园、渝北仙桃国际大数据谷、重庆数字经济（区块链）产业园、中国智谷（重庆）科技园、合川网络安全产业园、綦江信息安全谷等软件产业园，实施千家软件企业培育工程。丰富“数字重庆”云平台功能，推动全国一体化大数据中心枢纽节点和西部数据交易中心建设，建成中国移动边缘计算平台。升级新型智慧城市运行管理中心功能，建设智慧名城重点应用场景、中新国际数据通道创新应用场景，推动5G融合应用示范，拓展智慧政务、交通、医疗、旅游等智能化应用。推动数据开放共享，加快培育数据要素市场，推动制定《重庆市大数据发展应用条例》，促进数据价值释放。

三是着力推动服务业高质量发展。聚焦现代金融、国际物流、高端商贸、文化旅游、大健康、法律、会计、设计等现代服务业，着力打造一批产业集聚区，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快建设西部金融中心，有序推进中新金融市场互联互通，探索开展区域性股权市场制度和业务创新，深化绿色金融、金融科技、金融标准等创新试点，开展本外币合一账户体系试点，支持国家金融科技认证中心功能发挥，建设区域性金融科技监管信息平台，争取设立科创金融试验区。加快建设国际消费中心城市，深入推进消费升级行动计划，加快建设五大名城，实施国际消费集聚区建设、国际消费品牌集聚、国际消费营销推广等十大工程，大力发展首店经济、首发经济、夜间经济、假日经济，加快解放碑、观音桥、杨家坪、南坪、三峡广场、九宫庙等传统商圈提档升级，加快大坪、金州、嘉州、龙洲湾、两江国际商务中心等新兴商圈建设，提升长嘉汇滨江消费带、洪崖洞、十八梯、白象街、磁器口、较场口、九街等特色商业街区品质，打造国际消费示范集聚地。加快建设国际知名文化旅游目的地，制定推动旅游业高质量发展的政策举措，抓好“三峡库心·长江盆景”，世界温泉谷等重点文旅项目，推动创建一批国家级旅游度假区、国家全域旅游示范区、国家5A级旅游景区，打造世界大河歌会、中国长江三峡国际旅游节、渝东南生态民族旅游文化节等节会品牌，积极创建国家级旅游度假区、国家5A级旅游景区、国家全域旅游示范区。加快建设内陆国际会展名城，高标准办好智博会、西洽会等大型展会，培育2021世界设计大会（重庆）暨首届重庆国际设计周等展会品牌。加快建设大健康产业融合发展示范区，大力发展生物医药、医疗器械、健康食品、健康养老等产业，培育一批国际化综合医院、中医医院、专科医院，支持石柱建设康养消费品特色产业示范基地。加快建设现代国际物流中心，大力发展多式联运、

国际物流、供应链物流、智能物流、冷链物流、应急物流和枢纽经济，推进城乡物流配送体系建设，推动物流降本增效。

四是着力推动现代农业高质量发展。落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食安全和重要农产品供应，粮食产量稳定在108亿公斤以上。推进农业品种、品质、品牌建设，培育发展农业产业化龙头企业。加强种质资源保护和利用，加强种子库建设，增强优质种子供给能力，力争创建国家现代种业产业园。牢牢守住耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范“耕地占补平衡”。大力发展现代山地特色高效农业，培育壮大粮油、畜禽、柑橘、柠檬、榨菜、调味品等十大产业集群，推动特色产业由外延式扩张向内涵式提质转变。实施现代种业提升工程和“千年良田”建设工程，集中连片推动农田宜机化改造和高标准农田建设，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。推进特色农产品精深加工，打造全球榨菜基地、柠檬基地、莼菜基地、竹产业基地、粮油肉食调味品等特色加工产业基地。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，高质量发展农产品电子商务，推动乡镇和行政村实现农村电子商务服务体系全覆盖。建设一批农产品仓储保鲜冷链物流基地，提高农产品冷藏保鲜能力和冷链流通率。建立健全农产品质量安全全程追溯体系，持续用力打造“巴味渝珍”“三峡”等区域公用品牌。加强农业科技研发，推广体制机制创新，积极创建国家农业高新技术产业示范区、国家农业科技园区，推进中国畜牧科技城、国家级重庆（荣昌）生猪大数据中心、西部中药材大数据发展中心建设。

（四）千方百计扩大内需，积极参与国内国际双循环，切实融入新发展格局。

加快培育完整内需市场，完善扩内需的政策支撑体系，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，增强消费对经济发展的基础性作用，发挥投资对优化供给结构的关键作用，加快推进贸易创新发展，着力探索融入新发展格局的有效路径。

一是进一步推动消费全面复苏。顺应消费升级趋势，实施“巴渝新消费”八大行动，提升消费品质能级，壮大服务消费，集聚发展高端品质消费。宣传推介外籍人士144小时过境免签政策及相应产品和服务，提升消费国际化水平。增加高品质进口商品，壮大进口商品消费。有序取消行政性限制消费购买规定。落实全面取消二手车限迁政策。开展新一轮汽车下乡和以旧换新，发展“互联网+废旧物资回收”新模式，加快完善二手车流通、报废机动车回收及废旧家电家具回收处理体系。提振餐饮消费，在督促餐饮行业抓好疫情防控的同时，鼓励企业弘扬传统特色，转变发展方式，打造“重庆火锅”“重庆小面”“中国烤鱼之乡”等特色品牌，促进产业转型升级和融合发展。坚决制止餐饮浪费，倡导“光盘行动”，完善促进餐饮节约和绿色发展的标准体系。充分挖掘县乡消费潜力，健全县乡村三级物流配送体系，加强县域乡镇商贸设施建设，提升农村商品和服务品质。推动实体商业加强数字化、智能化改造和跨界融合，积极发展智慧门店、自助终端、智能机器人等“无接触”零售，打造体验式消费场景。大力发展夜间经济，推进夜间经济集聚区建设，创建夜间经济示范区，打造夜间经济核心区，办好“不夜重庆生活节”。研究制定提升居民消费能力、增强居民消费意愿的政策举措，研究闲置厂房、办公用房等改为商业用途的支持政策，试点商圈和特色商业街负面清单制度，在有条件的街道允许开展“外摊位”“跨门经营”。合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

二是进一步抓好有效投资。实施基础设施高质量发展行动，推进传统基础设施和新型基础设施融合联动发展。推进交通强国建设试点，推动实施一批创新性、代表性、典型性重大交通工程。抓好“米”字型高铁网建设，持续实施高铁建设五年行动方案，按照“五年全开工、十年全开通”目标，提速渝万、渝昆、成达万、渝湘高铁重庆至黔江段等高铁建设，建成郑万高铁重庆段，启动成渝中线、渝西、渝宜高铁建设及重庆站改造，力争开工渝湘高铁黔江至吉首段，加快渝贵、兰渝、万黔高铁及安张铁路前期工作。加快航空枢纽网建设，加快江北国际机场T3B航站楼及第四跑道建设，建设一批城市候机楼，稳步推进万州机场航站楼扩建，完成黔江机场改扩建，推进重庆第二国际机场前期工作。实施长江朝天门至涪陵段4.5米水深航道整治，开工嘉陵江、乌江、涪江航道整治提升工程，加快万州新田港二期、涪陵龙头港、长寿港建设。实施轨道交通成网计划和TOD综合开发，抓好186公里续建项目建设，力争开工第四期项目198公里，通车里程达到402公里。启动中心城区与主城新区联通的城轨快线规划建设，推动东中西槽谷内部轨道交通加速成网，有序推进璧铜线、江跳线等线路建设，构建主城都市区轨道交通“1小时通勤圈”。抓好公路网络建设，力争开工万州至达州等6个项目，加快建设合川至璧山至江津等23个续建项目，建成通车渝黔扩能等6个项目，加快构建“三环十八射多联线”高速公路网。加快建设两江新区至长寿区快速通道等同城化通道，以及科学大道、科学城隧道、白居寺长江大桥等重要通道，建成水土大桥、礼嘉大桥、土主隧道等项目，增强节点交通转换能力和重要路段通行能力。全面推动能源产供销体系建设，加快实施“外电入渝”，推动“疆电入渝”“川渝电网一体化”和新增三峡电入渝配额，加快重庆电厂环保迁建、蟠龙抽蓄、丰都栗子湾抽蓄、金山500千伏输变电工程、奉节风光水清洁能源、巫山清洁能源等项目建设，完善成品油管网互联互通工程，加快渝西天然气输气管网、铜锣峡、黄草峡地下储气库等项目建设。着力扩大农业农村有效投资，持续推进水源工程建设，加快推进“150”重大工程，加快渝西水资源配置工程和长江干流防洪工程。围绕数字经济、智能制造、生命健康、生态环保等重点领域，加大精准招商力度，扩大战略性新兴产业投资，扩大制造业设备更新和技术改造投资，加快京东方、华润微电子、华峰化工等项目投资放量。统筹好集成电路、电动汽车、新能源等新兴领域产业布局，不搞盲目投资和重复建设。加快新型基础设施建设，实施创新基础设施专项行动，有序提升城市公共充电桩、换电站覆盖能力，加快构建数字重庆云平台、城市综合服务平台、城市大数据资源中心“两平台一中心”城市智能中枢体系，升级扩容国家级互联网骨干直连点，优化提升中新（重庆）国际互联网数据专用通道性能，新建5G基站2.1万个，扩大千兆光纤接入网络覆盖面。

三是进一步稳定外贸外资。保持外贸外资政策连续性和稳定性，精准对接重点企业、重点产品和重点市场。做强一般贸易，提高汽车、摩托车、五金、轻工、特色农产品等优势出口产品附加值，推动国家外贸转型升级基地高质量发展，评选并培育一批市级外贸转型升级基地。做稳加工贸易，推进升级加工贸易示范区建设。巩固欧美、日韩等传统市场，开拓“一带一路”沿线国家和南美、非洲等新兴市场，建设“一带一路”进出口商品集散中心和中国（西部）东盟商品、农副产品冷链分拨中心，争取举办“一带一路”进出口博览会，力争对“一带一路”国家进出口占比提升至30%左右。全面深化服务贸易创新发展试点，着力创建中医药服务出口基地、数字服务出口基地，探索打造数字贸易内陆国际枢纽港。培育壮大总部贸易、转口贸易、跨境电商等外贸新业态，推进跨境

电子商务综合试验区建设。争取设立国家进口贸易促进创新示范区。加大投资促进力度,用好智博会、西洽会、市长国际顾问团年会等平台,常态化开展线上招商、云上签约。实施央企、民企和外企入渝行动。实施新版外资准入前国民待遇加负面清单管理制度,升级外商投资全流程服务体系,建设外贸外资企业服务云平台,加强外商投资合法权益保护。用好渝企“走出去”服务港,支持企业“抱团出海”。

(五) 更高起点推进改革开放,大力激发市场活力和社会创造力,切实增强发展动能。

以建成高质量发展高品质生活新范例为统领,在全面深化改革和扩大开放中先行先试,着力构建高水平社会主义市场经济体制,实行高水平对外开放,努力在推进共建“一带一路”中发挥带动作用,推动改革和开放相互促进。

一是推进更深层次改革。着力打造市场化法治化国际化营商环境,深化“放管服”改革,全面实行政府权责清单制度,全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制,推动“证照分离”改革区域和事项全覆盖。深入开展“互联网+政务服务”,提升“渝快办”“渝快政”“渝快融”效能。出台推动优化营商环境条例和信用条例,完善社会信用体系建设,加快推进重庆市招商投资促进条例立法,强化知识产权保护,设立知识产权法庭。加快建设营商环境创新试点城市,探索形成可复制推广的制度创新成果。实施高标准市场体系建设行动,健全市场体系基础制度,推动要素市场化配置。实施好授权和委托用地审批权改革试点。启动全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点。继续抓好公共资源交易监管改革落实,大力推进公共资源交易信息化建设。推进财政核心业务一体化建设,更好运用绩效管理手段强化激励和约束,不断提升财政管理水平。稳步推进环境保护等领域财政事权和支出责任划分改革。强化投融资体制改革,综合运用政府购买服务、引导基金、PPP等多种模式,吸引社会资本增加投入,降低资本金比例。深入推进基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点。加强金融监管,健全金融机构治理,提高上市公司质量,促进资本市场健康发展,提高金融服务实体经济的能力。深入实施国企改革三年行动,开展国资国企综合改革试验,健全现代企业制度,稳妥推进各层级企业混改。在商业类市属国企全面推行经理层成员任期制和契约化管理,选择3户企业开展市场化选聘职业经理人试点。优化民营企业发展环境,积极创建民营经济示范城市,持续开展民营经济综合改革试点,进一步放开重点领域市场准入,支持个体工商户发展,减轻企业税费负担,健全银行业金融机构服务民营企业体系,支持民营企业科技创新。依法平等保护民营企业产权和企业家权益,弘扬企业家精神,加快建设世界一流企业。

二是推进更高水平开放。夯实西部陆海新通道物流和运营组织中心地位,完善省际协商联席会议等合作共建机制,联合沿线企业共建跨区域综合运营平台公司,持续优化铁海联运、国际铁路联运、跨境公路班车三种运输方式,把西部陆海新通道打造成产业通道、物流通道、数据通道、人文通道。实施中欧班列集结中心示范工程,优化去回程线路及运力,促进线路向北欧市场延伸,推进运贸一体化建设。释放长江黄金水道运能,做强沿江综合立体通道,加密开行“渝沪直达快线”,大力发展江海联运和干支直达运输,实现渝甬铁海联运班列双向常态化开行。稳定开行渝满俄班列,设立境外集散分拨中心,提升通道辐射能力,丰富通道功能。着力构建国际航空枢纽,优化航线结构,拓展航空中转业务。统筹建设国际多式联运集疏系统,全面开展多式联运示范工程建设,加快建设重

庆国际物流枢纽园区、航空物流园、果园港国际多式联运枢纽、南彭贸易物流基地、长寿物流枢纽等物流枢纽建设，探索推进多式联运“一单制”和铁路运单物权化。推进两江新区进一步做大做强，优先布局国家重大战略项目、试点示范项目，增强科技创新策源、高端产业引领、全球资源配置功能，加快创建内陆开放型经济试验区，加快打造内陆开放门户和智慧之城，努力成为高质量发展引领区、高品质生活示范区。打造自贸试验区“升级版”，加快构建适应高水平开放的管理体制和离岸账户体系，试行有利于促进跨境贸易便利化的外汇管理政策，构建投资贸易自由化便利化政策体系，持续深化陆上贸易规则探索。争取服务业扩大开放综合试点，推动科技、金融、电信等重点服务业领域放宽市场准入、改革监管模式、优化市场环境，重点打造西部（重庆）科学城、江北嘴—解放碑—长嘉汇金融核心区等服务业开放发展示范区。推动国家级经开区创新发展，推进万州综保区建设，加快永川综保区申报，建设国家级临空经济示范区。

三是推进更宽领域合作。深化国际合作交流，争取更多国际组织、商务机构、跨国公司、领事馆来渝设立机构，加快建设中西部国际交往中心。抓住用好区域全面经济伙伴关系协定签署和中欧完成投资协定谈判的机遇，主动参与全球产业链重塑，谋划实施重庆与东盟等经贸合作规划，全方位加强贸易投资、产业融合、平台共建等合作，建设更高水平开放型经济新体制。联动四川加强与京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等重大战略互动对接，加强科技创新与科技联合攻关，重点围绕产业转移、供应链协作、“两新一重”等谋划实施一批重大合作项目，探索产业、交通、生态、基础设施、文化旅游等协同发展路径。推动中新互联互通项目走深走实，持续办好中新金融峰会，推动重庆企业到新加坡发行绿色债券，打造中新金融科技合作示范区实体产业园。谋划建设中新国际数据通道运营中心、监测平台，开展中新跨境服务贸易与跨境数据流动试点，推动万国数据重庆数据中心建成投用。推动重庆江北国际机场与新加坡樟宜机场全面合作，加快建设中新航空产业园。加快推进中新（重庆）互联互通多式联运示范基地建设。

（六）始终坚持生态优先绿色发展，大力建设山清水秀美丽之地，切实筑牢绿色发展本底。

一以贯之学好用好“两山论”、走深走实“两化路”，坚决贯彻共抓大保护、不搞大开发方针，始终把生态保护修复作为发展的基本前提，守住自然生态安全边界，持续改善生态环境质量，努力在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用，形成人与自然和谐共生的格局。

一是以更大决心修复长江生态环境。编制重庆市国土空间生态保护修复规划，统筹山水林田湖草系统治理，建设市级重点生态保护修复资金项目储备库，策划并推动实施山水林田湖草生态保护修复重大工程。编制“十四五”筑牢长江上游重要生态屏障建设方案，统筹治水、建林、禁渔、防灾、护文，推动生态系统质量全面提升。全面推行林长制，科学开展国土绿化行动，扎实推进生态廊道建设，建设“两岸青山·千里林带”30万亩，完成800平方公里水土流失和400平方公里石漠化治理，力争全市森林覆盖率达到54%左右。开展全域土地综合整治试点，持续推进矿山生态修复和“四山”保护提升，巩固缙云山国家级自然保护区生态环境综合整治成果，规划建设南山城市山地公园。全面推进广阳岛片区开展长江经济带绿色发展示范，加快广阳岛生态修复二期、广阳湾生态修复，全力推进长江生态文明干部学院、长江模拟器等重点项目建设，打造广阳岛智创生态城项目。深化落实河长制，加快智慧河长建设，全面启动市级示范河流创建工作。打好长江“十年禁渔”

攻坚战，严厉打击非法捕捞行为。深化开展三峡后续工作，重点实施一批三峡后续标志性重大项目，强化三峡库区地质灾害、蓄退水安全监测防范。

二是以更严标准改善生态环境质量。继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。统筹抓好中央生态环保督察第一轮、第二轮反馈意见整改，适时启动第二轮市级生态环保督察例行督察，深化推进长江生态环境警示片披露问题整改。持续改善空气质量，抓好交通、扬尘污染防治，探索实施细颗粒物和臭氧污染协同控制，空气质量优良天数稳定在320天以上。加强区县大气污染联防联控，实施“一区一策”精细管控。接续实施污水乱排、岸线乱占、河道乱建“三乱”整治等专项行动，长江干流重庆段水质优良比例保持100%。全面推进次级河流全流域治理，推进污水处理提质增效三年行动，推进黑臭水体治理提升。强化土壤污染风险管控和修复，强化农业面源污染防治，大力实施农药化肥减量和农业生产废弃物资源化利用行动，加快推进垃圾焚烧发电厂和厨余垃圾处理场建设，全面提升固体废物减量化、资源化、无害化水平，启动双城经济圈“无废城市”共建。

三是以更大力度推进绿色低碳发展。着力探索生态优先绿色发展新路子，深化绿色创新驱动，加快调整优化产业结构、能源结构，实施“三线一单”生态环境分区管控，大力推进绿色转型发展。推进绿色制造体系建设，实施一批绿色制造项目，创建绿色园区3个、绿色工厂50个，推进重点产业和重要领域绿色化改造，推动重庆经济技术开发区等加快建设国家绿色产业示范基地。积极有序发展可再生能源和新能源，优化用林、用地手续办理流程，出台重庆市可再生能源电力消纳保障实施方案。完善排污权、碳排放权等交易机制，编制二氧化碳排放达峰行动方案，扎实推进二氧化碳排放达峰行动，开展应对气候变化投融资试点，促进煤炭清洁高效利用。大力发展装配式建筑，培育配套产业，建设智慧建筑产业园等一批装配式建筑生产基地，城镇新建建筑中绿色建筑占比达到60%。加快发展生态循环农业，积极推广猪沼果（菜）、稻渔综合种养等生态循环模式。深入开展绿色生活创建行动，鼓励低碳出行，推行生活垃圾分类。

（七）全力以赴创造高品质生活，大力保障和改善民生，切实共享发展成果。

坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕。

一是持续巩固脱贫攻坚成果。落实“四个不摘”要求，保持现有主要帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，有序扩大有关政策惠及面。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，建立完善边缘乡镇、边缘村乡村振兴政策措施，确保脱贫户不返贫、边缘户不致贫。加快山地农业、山地旅游为主导的特色产业发展，推动产业扶贫逐步转向产业振兴。优化完善农业保险以奖代补政策，优先支持脱贫地区开展特色农产品保险。支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等领域项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式，推动脱贫人口多渠道就业。健全扶贫资金资产项目管理运营机制。深化拓展东西部协作，完善社会力量参与帮扶机制。以现有社会保障体系为依托，完善政策措施，研究农村低收入人口的认定条件和帮扶机制，兜住农村低收入人口、弱劳力半劳力民生底线。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，分类调整优化，加强项目协调，坚决防止规模性返贫现象。总结深化深度贫困乡镇脱贫经验做法，做到点上可持续、面上可推广。

二是持续强化就业优先政策。做好重点行业、重点企业、重点群体稳就业工作，强化规模性失业风险防范和预警。深入实施离校未就业高校毕业生定制服务计划，通过扩大国有企事业单位招聘规模、应征入伍规模、就业见习规模等方式拓宽毕业生就业渠道，确保应届高校毕业生年底就业率保持在90%以上。利用现有园区建设一批返乡入乡创业园，大力发展新型农业经营主体，吸纳更多农民工就地就近就业。做好退役军人安置和就业保障。深入推进“渝创渝新”创业促进行动，新建一批双创示范基地，支持和规范基于共享经济、数字经济的新就业形态，鼓励扶持创业带动就业和灵活就业。加快推进公共就业创业服务标准化专业化建设，建立共享用工、就业保障等服务平台。加大职业技能培训力度，建立健全覆盖全民、贯穿终身的职业培训体系，针对新技术、新业态、新模式发展趋势和主导产业开展职业培训。强化困难就业人员就业援助，加大残疾人、零就业家庭等困难群体就业帮扶力度，确保零就业家庭动态清零。

三是持续推动教育公平发展和质量提升。推动基础教育布局优化和质量提升，努力办好老百姓家门口的学校，全面推进学前教育普及普惠发展，加大公办幼儿园建设力度，完善小区配套幼儿园治理，大力扶持普惠性幼儿园发展。加快推进义务教育优质均衡发展，全面实施优质教育资源拓展行动计划，深入推进集团化办学、学区制管理、结对帮扶工作，切实加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。扩大普通高中资源供给，充分满足普通高中课程改革、高考改革、选课走班的需求，促进普通高中多样化有特色发展。完善职业技术教育体系，推进部市共建职业教育创新发展试点，支持符合条件的技师学院纳入高等院校序列，推进西部职教基地建设。实施高等教育卓越工程，实施一流专业和一流课程“双万”计划，推动“新工科、新医科、新农科、新文科”建设，积极引进更多国际国内知名院校，力争重庆大学和西南大学更多学科进入新一轮“双一流”建设名单，力争2—3所市属高校优势学科入选。支持高等院校在有条件的区县布局分校或分院。支持民办教育健康发展，规范校外培训机构。发展在线教育，完善终身学习体系。

四是持续提升公共服务水平。按照国家统一部署，加大收入分配政策调节力度，稳定居民收入预期。聚焦民生诉求，再谋划开展一批重点民生实事。深入推进全民参保计划，推广“一卡通”服务管理模式，持续扩大跨省异地结算范围，加快国家智慧医保实验室建设。深化医药卫生体制改革，实施健康中国重庆行动，创建国家医学中心，推进国家儿童区域医疗中心（西南）建设，提速实施一批市级重大医疗卫生项目。扎实开展爱国卫生运动，健全完善公共卫生服务体系，构建三级疾控网络，全面启动等级疾控中心建设，推进重大疫情救治基地和省级区域医疗中心建设，建设智慧疾控大数据平台。实施促进中医药传承创新工程，加快中医药基础设施建设，推进市级中医临床研究基地、中医药循证医学研究中心等建设。落实积极应对人口老龄化国家战略，强化“一老一小”保障。强化医疗与养老结合，持续推进社区居家养老服务全覆盖，加快推进实施农村失能特困人员集中照护工程、乡镇敬老院升级改造工程，加大对农村留守老人的关怀力度。建立由公租房等保障性租赁住房构成的住房保障体系，加快完善长租房政策，研究建设标志性人才公寓项目。加大土地供应对租赁住房倾斜力度，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房。整顿规范租赁市场秩序，合理调控租金水平。推进城乡救助服务统筹发展，不断完善低保渐退、分户、就业成本扣减等政策，全面推进“一门受理、协同办理”工作机制，将特困救助

供养覆盖的未成年人年龄从 16 周岁延长至 18 周岁。推进文化事业发展，积极推进十大文化项目前期工作，开工建设重庆博物馆等城市人文地标，接续举办重庆艺术节、中华龙文化艺术节等重要节会，深化国有文艺院团改革，加强文化遗产和石窟寺保护利用，传承创新优秀传统文化，推进钓鱼城遗址和白鹤梁题刻申遗。推进体育事业发展，继续实施体育场馆免费或低收费开放等惠民工程，办好第六届市运会，提档升级智慧体育大会、体育产业博览会等平台，建设全民健身大数据中心，稳步推进大田湾体育场保护与利用工程，启动奥体中心综合馆、冰上运动馆等前期工作。建立健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系，建设西部法律服务高地。

五是持续统筹发展和安全。加快完善立体化、信息化社会治安防控体系，深化拓展扫黑除恶专项斗争成果，实施打击暴力恐怖、新型网络犯罪和毒品犯罪专项行动。完善和落实安全生产责任制，开展大排查大整治大执法，加强矿山、危险化学品、高层建筑、建筑施工、交通、校园和旅游景区等重点领域安全监管，抓紧淘汰煤炭落后产能，持续降低重特大安全事故发生率。加强应急体系和应急能力建设，提高预防和处置突发事件的能力。落实“米袋子”党政同责和“菜篮子”负责制，加强粮食生产、加工、储备和流通能力建设，提高粮食和重要农副产品供给保障能力，保持物价总水平基本稳定。实施好煤炭中长期供需平衡方案，加强与陕煤集团等合作，建立长期稳定的合作机制，进一步促进电力等能源市场的保供稳价。实施食品安全战略，推进食品安全放心工程攻坚行动。强化药品安全突出问题治理，加强疫苗监管，推进首次药品进口检验机构建设。开展自然灾害风险普查，推进地质灾害防治体系建设，发展巨灾保险。突出抓好经济安全，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，依法依规加强对平台企业的监管，坚决反对垄断和不正当竞争行为，有效应对企业债务违约、非法集资、工资拖欠、生态环境污染等风险。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。积极创建国家安全发展示范城市。

附件：1. 2020 年国民经济和社会发展规划主要指标预期目标完成情况表

2. 2021 年国民经济和社会发展规划草案

附件 1

2020 年国民经济和社会发展规划主要指标预期目标完成情况表

序号	指 标 名 称	2020年预期	2020年实际
1	地区生产总值增速（%）	6	3.9
2	农业增加值增速（%）	4左右	4.7
3	规上工业增加值增速（%）	6左右	5.8
4	战略性新兴产业增加值增速（%）	10以上	13.5
5	高技术产业增加值占工业比重（%）	20左右	19.1
6	数字经济增加值增速（%）	15左右	18以上
7	规上工业全员劳动生产率（万元/人年）	35以上	37.1
8	科技进步贡献率（%）	59左右	58.6

序号	指标名称	2020年预期	2020年实际
9	规上工业企业利润增速(%)	正增长	17.3
10	新登记市场主体增速(%)	14左右	9.4
11	服务业增加值增速(%)	6左右	2.9
12	文化产业增加值增速(%)	8左右	0.3
13	固定资产投资增速(%)	6左右	3.9
	其中：民间投资增速(%)	3.5左右	1.1
14	社会消费品零售总额增速(%)	7.5左右	1.3
15	进出口总值增速(%)	5左右	12.5
16	服务贸易增速(%)	10左右	-7.2左右
17	实际利用外资(亿美元)	100左右	102.7
18	全社会研发经费支出占地区生产总值比重(%)	2.1左右	2.1
19	非公经济增加值占地区生产总值比重(%)	62.5左右	69以上
	其中：民营经济占比(%)	52左右	59
20	一般公共预算收入增速(%)	-5.5左右 (调整后)	-1.9
	其中：税收增速(%)	-8左右 (调整后)	-7.2
21	全体居民人均可支配收入增速(%)	8左右	6.6
	其中：农村居民人均可支配收入增速(%)	8.6左右	8.1
22	主城区空气质量优良天数(天)*	300以上	333
23	森林覆盖率(%)*	51以上	52.5
24	能源消耗总量增速(%)*	5.5	—
25	单位地区生产总值能耗下降(%)*	1.3	—
26	单位地区生产总值二氧化碳排放下降(%)*	1.9	—
27	主要污染物排放总量减少(%)*	—	—
	#化学需氧量(%)	7.4	—
	#二氧化硫(%)	22	—
	#氨氮(%)	6.3	—
	#氮氧化物(%)	18	—
28	减少农村贫困人口(万人)*	2.5左右 (剩余)	2.46
29	常住人口城镇化率(%)	67以上	68左右
30	新增城镇就业(万人)	60以上	65.6
31	城镇登记失业率(%)	4.5以内	4.5
	城镇调查失业率(%)	6左右 (调整后)	5.7

序号	指标名称	2020年预期	2020年实际
32	居民消费价格指数(%)	103.5左右	102.3

注：1. 加*为约束性指标，其他为预期性指标。

2. 能源消耗总量增速、单位地区生产总值能耗下降、单位地区生产总值二氧化碳排放下降和主要污染物排放总量减少2020年国家核准数据暂未公布。

3. 部分数据为初步统计数据，最终以统计部门公布数据为准。

附件 2

2021 年国民经济和社会发展规划草案

序号	指标名称	2020年实际	2021年预期
1	地区生产总值增速(%)	3.9	6以上
一、推动高质量发展			
2	农业增加值增速(%)	4.7	4
3	规上工业增加值增速(%)	5.8	6
4	战略性新兴产业增加值增速(%)	13.5	10以上
5	高技术产业增加值占工业比重(%)	19.1	19.5左右
6	数字经济增加值增速(%)	18以上	15
7	“一区”与“两群”人均地区生产总值比值	1.84:1	1.83:1
8	规上工业全员劳动生产率(万元/人年)	37.1	36左右
9	科技进步贡献率(%)	58.6	59.5左右
10	规上工业企业利润增速(%)	17.3	6左右
11	新登记市场主体增速(%)	9.4	12左右
12	服务业增加值增速(%)	2.9	6
13	固定资产投资增速(%)	3.9	6
	其中：民间投资增速(%)	1.1	2左右
14	社会消费品零售总额增速(%)	1.3	7
15	全社会研发经费支出占地区生产总值比重(%)	2.1	2.15以上
16	万人发明专利拥有量(件)	11.3	12左右
17	高新技术企业数量(家)	4000	4500以上
18	非公经济增加值占地区生产总值比重(%)	69以上	70左右
	其中：民营经济占比(%)	59	60以上
19	一般公共预算收入增速(%)	-1.9	5
	其中：税收增速(%)	-7.2	6

序号	指标名称	2020年实际	2021年预期
20	常住人口城镇化率(%)	68左右	69左右
二、创造高品质生活			
21	全体居民人均可支配收入增速(%)	6.6	7
	其中：农村居民人均可支配收入增速(%)	8.1	8
22	新增城镇就业(万人)	65.6	60左右
23	城镇调查失业率(%)	5.7	5.5左右
24	居民消费价格指数(%)	102.3	103.2以内
25	文化产业增加值增速(%)	0.3	8左右
三、内陆开放高地建设			
26	进出口总值增速(%)	12.5	5
27	服务贸易增速(%)	-7.2左右	由负转正
28	实际利用外资(亿美元)	102.7	100左右
四、山清水秀美丽之地建设			
29	重庆市空气质量优良天数(天)*	333	320以上
30	森林覆盖率(%)*	52.5	54左右
31	能源消耗总量增速(%)*	—	—
32	单位地区生产总值能耗下降(%)*	—	—
33	单位地区生产总值二氧化碳排放下降(%)*	—	—
34	主要污染物排放总量减少(%)*	—	—
	#化学需氧量(%)	—	—
	#二氧化硫(%)	—	—
	#氨氮(%)	—	—
	#氮氧化物(%)	—	—
五、安全发展			
35	粮食产量(亿公斤)	108	108
36	亿元地区生产总值安全事故死亡率(%)*	4左右	3.5左右

注：1. 加*为约束性指标，其他为预期性指标。

2. 能源消耗总量增速、单位地区生产总值能耗下降、单位地区生产总值二氧化碳排放下降和主要污染物排放总量减少2020年国家核准数据暂未公布，2021年目标以国家下达目标任务为准。

3. 部分数据为初步统计数据，最终以统计部门公布数据为准。

关于重庆市2020年预算 执行情况和2021年预算草案的报告

重庆市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将重庆市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

一、2020 年财政工作情况

2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，面对国际国内形势的深刻复杂变化，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，全面落实党中央决策部署，持续打好“三大攻坚战”，深入实施“八项行动计划”，全力以赴战疫情、战复工、战脱贫、战洪水，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全市抗疫斗争取得重大战略成果，经济运行逐季恢复、稳定转好，全面建成小康社会胜利在望。全市财政认真贯彻市委决策部署，严格落实市五届人大三次会议预算决议和市人大财经委审查意见要求，坚持依法理财、科学理财、为民理财，稳步推进财政改革发展各项工作，为全市经济高质量发展与社会和谐稳定提供了有力支撑。

（一）主要财税政策落实和重点财政工作情况

第一，落实更加积极有为的财政政策，在应对新冠疫情冲击中发挥保障性作用。面对疫情带来的财政减收、艰巨繁重的复工复产任务和企业生产经营困难，持续加大财政逆周期调节力度，推动经济社会秩序稳步恢复。不折不扣落实增值税、房产税、城镇土地使用税、防疫物资进口关税等减免政策，执行阶段性减免养老保险费、医疗保险费和行政事业性收费等政策，全年预计新增减税超 200 亿元，新增降费超 350 亿元。兑现担保费补贴、周转金降费、贷款贴息、配套费缓缴、促进消费等政策，建立政府采购合同信用融资机制，帮助企业共渡难关，支持复工复产、复市复消，保市场主体、保产业链供应链稳定。围绕成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展，创新政府投融资模式，做好“资金池”与“项目池”平衡对接，争取新增政府债券 1201 亿元，比上年增加 255 亿元，筹措市级以上财政资金 920 亿元，支持西部科学城、“两江四岸”核心区和高速铁路、高速公路、轨道交通等重大项目建设。优化财税奖补政策，加大高端研发机构引进、重点实验室建设，培育大数据、人工智能、工业互联网等战略性新兴产业，推动汽摩、电子等传统产业转型升级。

第二，支持打赢三大攻坚战，在落实重大决策部署中发挥支撑性作用。坚持优先保障、加大投

入、强化监管，跑好全面建成小康社会“最后一公里”。围绕中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”、国家脱贫攻坚成效考核反馈意见整改落实，安排市级以上扶贫专项资金55亿元，支持区县整合涉农资金103亿元，保障扶贫产业发展、贫困群众就业创业和基本生活，预留政府采购预算资金购买贫困地区农副产品4亿元，修订专项扶贫资金管理办法，完善扶贫资金监督管理制度体系，推进财政扶贫资金动态监管平台建设，全面实施扶贫资金绩效管理，有力推动了决战脱贫攻坚圆满收官。坚持生态优先、绿色发展，安排180亿元，推进广阳岛片区长江经济带绿色发展示范建设，加快三峡库区生态修复和千里林带建设，支持大气、水、土壤等污染防治，探索建立长江流域川渝跨省横向生态补偿机制，筑牢长江上游重要生态屏障。统筹促发展和防风险关系，采取发行再融资债券、债务展期重组等方式，优化政府债务期限结构，确保偿债资金不断链。严格落实债务违约风险管理机制，定期排查债务风险，严肃查处违规举债融资行为，坚决遏制隐性债务增量，守住债务风险管控底线。积极应对社保基金收支平衡矛盾，提高征地统筹费标准，采取竞争性存放、委托投资等方式，促进社保基金和职业年金保值增值，确保社保待遇及时足额发放。

第三，保障区县财政平稳运行，在兜“六保”促“六稳”中发挥基础性作用。面对疫情冲击，区县减收幅度较大，收支矛盾突出，坚持把保区县财政平稳运行作为做好“六稳”工作、落实“六保”任务的优先项，努力稳住全市经济社会发展基本盘。争取抗疫特别国债、特殊转移支付等中央直达资金409亿元，出台直达资金监督管理办法，加强资金分配、拨付、使用全流程监管，确保资金直达区县基层、真正惠企利民。建立区县预算审核、“三保”评估、专户调度等风险防控机制，13个重点关注区县“三保”财力补助增长30%，坚决兜牢区县“三保”底线。坚持政府过紧日子，区县参照市级做法，出台“紧日子”相关举措，大力压减非急需、非刚性支出，调整优化支出结构，为保障抗疫、抗洪、脱贫、教育、卫生、环保等重点支出腾出空间。

（二）落实市人大预算决议和服务代表委员情况

2020年，全市财政严格执行《预算法》《预算法实施条例》《重庆市预算审查监督条例》各项规定，依法接受市人大监督，主动服务代表委员履职，及时办理相关提案建议，不断提升服务代表委员工作的制度化规范化水平。

一是严格落实市人大预算决议。按照市五届人大三次会议决议的要求，认真执行各项财政收支预算，落实财税改革各项任务。出台市级支出项目预算标准管理办法，完善支出标准体系。完成绩效管理基础制度建设，推动绩效管理扩面提质，对29个项目绩效实施重点评价，资金规模约360亿元，较上年增长60%以上。出台应急救援、交通运输、教育等领域财政事权和支出责任划分改革方案。完成市级部门所属企业集中统一监管改革，加快推进机关事业单位内控制度建设、政府采购制度改革。灵活运用线上、线下监督平台，加强事前、事中、事后全过程监督，做好重大财税政策落实、财政业务管理、会计信息质量检查等监督工作，进一步严肃财经纪律，提高财会监督质量。

二是完善服务代表委员机制。制定《重庆市财政局服务市人大代表政协委员暂行措施》，邀请代表委员参加预算评审、绩效评价、监督检查，完善常态化服务代表委员机制。定期通过《重庆财政》《财政工作信息》，向代表委员报送财政落实重大决策部署、预算收支执行、建议提案办理等工作情况，内容涉及疫情防控、复工复产、成渝地区双城经济圈建设、“三大攻坚战”等重点热点难点问题及推

动情况，便于代表委员常态化了解、监督财政工作。

三是抓好代表建议、政协提案办理。财政部门高度重视代表委员们提出的宝贵建议和提案，把加强沟通联系作为办理建议提案的必要环节，通过电话、信函、座谈、调研等方式，与代表委员“一对一”谈问题，推动各项建议和提案的办理。2020年，市财政局办理建议、提案共641件（其中，主办57件、协办584件），推动解决了一批代表委员和群众们普遍关心的脱贫攻坚、减税降费、援企稳岗等方面的问题。

二、2020年预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况

1. 全市一般公共预算

2020年全市一般公共预算收支执行表

单位：亿元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	5885	总 计	5885
一、本级收入	2095	一、本级支出	4894
税收	1431	二、转移性支出	991
非税	664	上解中央	49
二、转移性收入	3790	地方政府债务还本支出	293
中央补助	2165	安排预算稳定调节基金	453
动用预算稳定调节基金	305	结转下年	196
调入资金	663		
地方政府债务收入	450		
上年结转	207		

——全市一般公共预算收入2095亿元，下降1.9%。其中，税收收入1431亿元，下降7.2%（扣除新增减税因素后，全市税收增长3.6%）；非税收入664亿元，增长11.9%。加上中央补助2165亿元、地方政府债务收入450亿元，以及动用预算稳定调节基金、上年结转、调入资金等1175亿元后，收入总计5885亿元。

——全市一般公共预算支出4894亿元，增长1%。加上上解中央49亿元、地方政府债务还本支出293亿元，以及安排预算稳定调节基金和结转下年等649亿元后，支出总计5885亿元。

2. 市级一般公共预算

2020年市级一般公共预算收支执行表

单位：亿元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	4009	总 计	4009
一、本级收入	723	一、本级支出	1440
税收	471	二、转移性支出	2569
非税	252	上解中央	49
二、转移性收入	3286	补助区县	1735

收 入	执行数	支 出	执行数
中央补助	2165	地方政府债务还本支出	90
区县上解	192	安排预算稳定调节基金	259
动用预算稳定调节基金	242	地方政府债务转贷支出	346
调入资金	146	结转下年	90
地方政府债务收入	450		
上年结转	91		

——市级一般公共预算收入 723 亿元，下降 6.3%，完成预算的 103%。其中，税收收入 471 亿元，下降 9%；非税收入 252 亿元，下降 0.8%。加上中央补助 2165 亿元、地方政府债务收入 450 亿元，以及区县上解、动用预算稳定调节基金、上年结转、调入资金等 671 亿元后，收入总计 4009 亿元。

——市级一般公共预算支出 1440 亿元，增长 5.9%，完成预算的 95%。加上补助区县 1735 亿元、地方政府债务转贷支出 346 亿元、地方政府债务还本支出 90 亿元，以及上解中央、安排预算稳定调节基金、结转下年等 398 亿元后，支出总计 4009 亿元。

（1）市级主要支出项目执行情况

——一般公共服务方面支出合计 61 亿元。其中，市级支出 61 亿元，下降 19.3%，完成预算的 95%。主要用于：保障党政机关、人大、政协和民主党派、群团组织正常运转及履行职能，促进监察监督能力建设。

——公共安全方面支出合计 114 亿元。其中，市级支出 101 亿元，下降 6.9%，完成预算的 94%；补助区县 13 亿元。主要用于：保障公安、检察、法院、司法等单位依法履职，保障政法部门执法办案、应急处置、基础装备、信息化建设，支持区县间法检单位支出保障水平均衡化，推动司法救助体系和公共法律服务平台建设，维护公共安全和社会公平正义。

——教育方面支出合计 230 亿元。其中，市级支出 122 亿元，增长 1.3%，完成预算的 93%；补助区县 108 亿元。主要用于：及时足额保障学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、高等教育等各阶段生均公用经费和学生资助，支持各级各类学校改善办学条件。支持公办幼儿园建设，公办园在园幼儿占比达到 50%，义务教育城镇“大班额”基本消除，支持做好新高考综合改革基础条件保障，加大职业教育“双高”建设补助力度，推动高等学校“双一流”建设，落实教师工资待遇，推进乡村教师周转房建设，改善乡村教师住宿条件。

——科学技术方面支出合计 32 亿元。其中，市级支出 22 亿元，下降 27.2%，完成预算的 93%；补助区县 10 亿元。主要用于：支持西部科学城、国家人工智能创新试验区、环大学创新生态圈建设，兑现科技创新券、研发奖补、院所绩效激励等政策，支持创新主体培育、科技平台建设和改善创新生态环境。围绕人工智能、集成电路、新材料、大健康等领域“卡脖子”技术，推动一批重点研发项目和重大主题专项。培育青年科技人才和高层次科技人才团队，提高基础科学和前沿技术研究经费的占比。联合国家自然科学基金设立 2 亿元区域创新发展基金。

——文化旅游体育与传媒方面支出合计 22 亿元。其中，市级支出 15 亿元，增长 3.9%，完成预算的 91%；补助区县 7 亿元。主要用于：保障全市图书馆、文化馆、美术馆、乡镇文化站、社区（街道）

文化中心及博物馆、纪念馆、体育场馆免费或低收费开放，支持实施惠民电影、戏曲进乡村、“书香重庆”全民阅读等文化惠民工程，推动文艺院团改革发展，支持重点文物、革命遗址和传统文化遗产保护、修缮和利用。实施文旅企业贷款贴息、电影纾困解难政策，支持文旅企业复工复产。开展“晒旅游精品·晒文创产品”活动，大力发展线上数字文旅消费，持续培育文化旅游消费新亮点。

——社会保障和就业方面支出合计 689 亿元。其中，市级支出 561 亿元，增长 10%，完成预算的 98%；补助区县 128 亿元。主要用于：落实各类就业创业补贴，支持高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。推进居家和社区养老服务全覆盖，按 5% 增幅上调企业职工养老保险金，将城乡居民基础养老金人均每月提高 10 元。将城乡低保标准提高到每月 620 元、496 元，将城乡特困人员保障标准提高到每月 806 元，将集中供养和散居孤儿保障标准分别提高到每月 1456 元、1256 元。发放价格临时补贴 6.7 亿元，月均惠及 130 万困难群众。提高重点优抚对象抚恤和生活优待补助标准，落实部分退役士兵社会保险接续政策。支持残疾人、红十字等福利、慈善事业发展。

——卫生健康方面支出合计 249 亿元。其中，市级支出 50 亿元，增长 31.2%，完成预算的 83%；补助区县 199 亿元。主要用于：全力支持新冠肺炎疫情防控，对 576 名确诊患者免费救治，对 230 万人次核酸检测给予补助，落实 1.7 万名一线医务人员待遇政策，开辟政府采购应急绿色通道，全力保障医用口罩、医用防护服、呼吸机等防疫物资供应，推动发热门诊改造和应急医院建设。深化公立医院综合改革，推动医共体“三通”建设试点覆盖 25 个区县。深化医疗保障制度改革，提标城乡居民医保补助到每人每年 550 元，推进西南片区门诊医保直接结算，方便群众就医报销。实施重大公共卫生服务项目，加强艾滋病、结核病等疾病预防控制。保障健康中国重庆行动方案实施，不断完善健康服务体系。

——节能环保方面支出合计 103 亿元。其中，市级支出 46 亿元，增长 16.7%，完成预算的 98%；补助区县 57 亿元。主要用于：支持打赢蓝天、碧水、净土保卫战，持续削减大气污染物排放，开展重点流域水污染防治和饮用水源地保护，稳步推进土壤污染地块治理修复试点与示范。支持推进农村环境综合整治，补助 290 个行政村生活污水垃圾集中处理。支持节能减排，化解煤炭过剩产能，引导新能源汽车推广应用，支持可再生能源发展，加快绿色产业发展。支持退耕还林、石漠化治理。支持生态环境监管能力建设，推动环境检测、科研分析、应急处置及环保信息化等项目。认缴出资 10 亿元参与设立国家绿色发展基金，推动金融和社会资金增加污染防治和生态修复投入。

——城乡社区方面支出合计 128 亿元。其中，市级支出 121 亿元，下降 18.8%，完成预算的 80%；补助区县 7 亿元。主要用于：保障国土空间总体规划、“两江四岸”城市提升等专项规划编制。推动市级重点项目建设，支持城市道路、桥梁、隧道、山城步道建设，完善主城区次支路网、人行过街设施、公共停车场，打通未贯通道路，改善路网结构和交通微循环。深入开展特色小城镇环境综合整治，助推中国传统村落保护发展市级示范点建设和人居环境改善示范建设。

——农林水方面支出合计 314 亿元。其中，市级支出 47 亿元，增长 36.2%，完成预算的 97%；补助区县 267 亿元。主要用于：支持 11 个区县开展乡村振兴试验示范，集中打造国家级优势特色产业集群和现代农业产业园，推动建设高标准农田 165 万亩、新增高效节水灌溉面积 50 万亩、修复灾毁农田 27 万亩。稳步推进政策性农业信贷担保体系建设，出台市级优势特色农产品保险以奖代补政策，

推动农业保险高质量发展。加快渝西水资源配置工程等一批大中型水库建设,加强对灾后水利薄弱环节建设项目支持力度,加大对智慧河长平台建设的支持,做好长江干支流综合治理、防洪及水旱灾害防御工作。支持推进国土绿化提升行动,推进缙云山生态环境整治。开展林长制工作,推进林业“三变”改革,探索“林票”制度实现路径。

——交通运输方面支出合计221亿元。其中,市级支出151亿元,增长15.3%,完成预算的100%;补助区县70亿元。主要用于:保障市级重点交通项目和行业履职能力建设,补助“四好农村路”、区县公路、水路、民航建设与维护,推进市级重点交通项目前期工作。支持中欧班列(渝新欧)、西部陆海新通道、长江水运等重要通道运行,助推打造国际物流枢纽。

——产业发展方面支出合计61亿元(资源勘探工业信息、商业服务业、金融、粮油物资储备四个科目之和)。其中,市级支出33亿元,下降7.1%,完成预算的94%;补助区县28亿元。主要用于:支持智能制造,举办线上智博会,实施1201个智能化改造项目。支持举办中新金融峰会和国际创投大会,深化金融对外开放。培育壮大战略性新兴产业,推动集成电路、5G、工业互联网、生物医药等重点行业发展。支持中小微企业降低融资成本,引导金融机构发放低利率创业担保贷款87.8亿元,同比增长90%。给予中小外贸企业贷款贴息,发放消费券,促进消费市场恢复。支持粮库建设,优化粮食储备品种结构,全面保障抗疫防护物资、粮油、成品油、电煤、食盐、猪肉、糖等政策性物资储备,稳定市场供需。

——自然资源海洋气象等方面支出合计37亿元。其中,市级支出22亿元,增长69.7%,完成预算的91%;补助区县15亿元。主要用于:开展国土空间生态修复,支持土地资源利用与保护,开展耕地占补平衡与保护、农村土地整治。支持开展地质矿产资源调查和矿产资源利用与保护。

——住房保障方面支出合计119亿元。其中,市级支出48亿元,增长86.2%,完成预算的93%;补助区县71亿元。主要用于:支持农村危房改造、农村旧房整治,开展城市老旧小区改造提升试点,完善保障性安居工程配套基础设施。推进公租房配套建设扫尾工作,落实租赁补贴政策,保障低收入住房困难群体实现住有所居。支持住房租赁企业筹集房源、盘活闲置资产、规范化发展,保障房地产市场平稳健康发展。

——灾害防治及应急管理方面支出合计30亿元。其中,市级支出10亿元,增长59.4%,完成预算的100%;补助区县20亿元。主要用于:支持应急救援支撑体系建设、地质灾害防治体系建设,加强重大安全隐患治理,提高安全监管能力。保障洪水、干旱、地质灾害等自然灾害应急救援和人民群众生活补助,加强抗洪救灾物资供应,支持区县统筹推进应急处置、转移避险、抢险救援,加强监测预警、隐患排查、灾后重建等工作。

(2) 市对区县转移支付预算执行情况

2020年,市对区县转移支付共计1735亿元,占区县一般公共预算支出的50%,其中:财力性转移支付729亿元,共同财政事权转移支付628亿元,专项转移支付378亿元。具体来看,主要是:安排435亿元用于补助教育、医疗卫生、社会保障等领域;安排324亿元用于补助农田水利、脱贫攻坚、生态保护等领域;安排247亿元用于补助交通运输、住房保障、产业发展等领域;安排729亿元财力性转移支付用于区域间基本公共服务均等化等方面。

2020 年初,市级预算稳定调节基金余额为 286 亿元。年度执行中,动用 242 亿元用于平衡预算缺口,并按照相关规定,通过统筹结转结余、零结转收回、基金调入等方式补充预算稳定调节基金 259 亿元。2021 年初,动用 174 亿元用于平衡预算缺口,预算稳定调节基金余额为 129 亿元。

2020 年市级预算安排预备费 21 亿元,动用 9.3 亿元,主要用于疫情防控、物资储备、临时价格补贴等;剩余 11.7 亿元按规定全部安排预算稳定调节基金。

(二) 政府性基金预算执行情况

1. 全市政府性基金预算

2020 年全市政府性基金预算收支执行表

单位: 亿元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	4473	总 计	4473
一、本级收入	2458	一、本级支出	3134
其中: 国有土地使用权 出让收入	2202		
二、转移性收入	2015	二、转移性支出	1339
中央补助	250	调出资金	617
地方政府债务收入	1262	地方政府债务还本支出	221
调入资金	9	结转下年	501
上年结转	494		

——全市政府性基金预算收入 2458 亿元,增长 9.3%,其中:全市国有土地使用权出让收入 2202 亿元,增长 17.1%。加上中央补助 250 亿元、地方政府债务收入 1262 亿元、调入资金 9 亿元,以及上年结转 494 亿元后,收入总计 4473 亿元。

——全市政府性基金预算支出 3134 亿元,增长 29.5%。加上地方政府债务还本支出 221 亿元,以及调出资金和结转下年等 1118 亿元后,支出总计 4473 亿元。

2. 市级政府性基金预算

2020 年市级政府性基金预算收支执行表

单位: 亿元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	3050	总 计	3050
一、本级收入	1153	一、本级支出	689
其中: 国有土地使用权 出让收入	1022		
二、转移性收入	1897	二、转移性支出	2361
中央补助	250	补助区县	984
区县上解	75	调出资金	135
地方政府债务收入	1262	地方政府债券转贷支出	905
调入资金	9	地方政府债务还本支出	53
上年结转	301	结转下年	284

——市级政府性基金收入 1153 亿元，增长 2.7%，完成预算的 111%，其中：市级国有土地使用权出让收入 1022 亿元，增长 14.1%。加上中央补助 250 亿元、地方政府债务收入 1262 亿元，以及上年结转、调入资金和区县上解等 385 亿元后，收入总计 3050 亿元。

——市级政府性基金预算支出 689 亿元，下降 7%，完成预算的 80%。加上补助区县 984 亿元、地方政府债务转贷支出 905 亿元、地方政府债务还本支出 53 亿元，以及结转下年和调出资金等 419 亿元后，支出总计 3050 亿元。

从项目看，市级政府性基金主要用于：

——土地成本支出 238 亿元，用于土地收储、拆迁补偿和整治投入。

——城市基础设施建设项目支出 223 亿元，用于支持轨道交通环线、四号线、五号线、九号线和十号线等城市轨道建设，加快重庆西站市政配套道路、曾家岩嘉陵江大桥、数据谷北立交、渝黔复线连接道等项目建设，支持茶惠大道、大学城复线项目新开工，保障公租房建设债务偿还。

——交通基础设施建设项目支出 227 亿元，加快渝湘高铁、渝昆高铁、重庆东站建设，推进郑万高铁、渝万高铁、涪怀二线铁路项目，构建“米”字型高铁网络。推动奉建、大内、渝遂扩能等高速公路建设，支持城开高速、奉巫高速、渝湘高速扩能，增加高速公路出省通道。支持建成巫山机场、武隆机场，启动江北机场 T3B 航站楼和第四跑道建设。

（三）国有资本经营预算执行情况

1. 全市国有资本经营预算

2020 年全市国有资本经营预算收支执行表

单位：亿元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	103	总 计	103
一、本级收入	99	一、本级支出	52
二、转移性收入	4	二、转移性支出	51
中央补助		调出资金	45
上年结转	4	结转下年	6

——全市国有资本经营预算收入 99 亿元，下降 25.2%。加上上年结转 4 亿元后，收入总计 103 亿元。

——全市国有资本经营预算支出 52 亿元，增长 13.3%。加上调出资金 45 亿元、结转下年 6 亿元后，支出总计 103 亿元。

2. 市级国有资本经营预算

2020 年市级国有资本经营预算收支执行表

单位：亿元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	41	总 计	41
一、本级收入	40	一、本级支出	29
二、转移性收入	1	二、转移性支出	12
中央补助		调出资金	10

收 入	执行数	支 出	执行数
上年结转	1	补助区县	
		结转下年	2

——市级国有资本经营预算收入 40 亿元，下降 36.9%，完成预算的 99%，主要是市属重点企业上缴利润和国有企业产权转让收入。加上上年结转 1 亿元后，收入总计 41 亿元。

——市级国有资本经营预算支出 29 亿元，增长 45.9%，完成预算的 93%。加上调出资金 10 亿元、结转下年 2 亿元后，支出总计 41 亿元。主要用于国有经济产业结构调整 and 国企改革解决历史遗留问题等。

（四）社会保险基金预算执行情况

2020 年全市社会保险基金预算收支执行表

单位：亿元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	1934	总 计	1934
一、本年基金收入	1929	一、本年基金支出	1934
（一）基本养老保险基金收入	1310	（一）基本养老保险基金支出	1356
城镇企业职工养老保险	920	城镇企业职工养老保险	1040
城乡居民社会养老保险	80	城乡居民社会养老保险	62
机关事业单位养老保险基金	310	机关事业单位养老保险基金	254
（二）基本医疗保险基金收入	589	（二）基本医疗保险基金支出	510
城镇职工基本医疗保险	376	城镇职工基本医疗保险	313
城乡居民合作医疗保险	213	城乡居民合作医疗保险	197
（三）失业保险基金收入	18	（三）失业保险基金支出	47
（四）工伤保险基金收入	12	（四）工伤保险基金支出	21
二、动用上年结余	5		

——全市社会保险基金预算收入 1929 亿元，下降 1.3%。从资金来源看，财政补助 681 亿元，占比为 35.3%。其中：基本养老保险基金收入 1310 亿元，基本医疗保险基金收入 589 亿元，失业保险基金收入 18 亿元，工伤保险基金收入 12 亿元。加上动用上年结余 5 亿元，收入总计 1934 亿元。

——全市社会保险基金预算支出 1934 亿元，增长 6%。其中：基本养老保险基金支出 1356 亿元，基本医疗保险基金支出 510 亿元，失业保险基金支出 47 亿元，工伤保险基金支出 21 亿元。历年滚存结余 1798 亿元。

（五）重点报告事项

1. 中央直达资金使用情况

2020 年，全市争取中央新增直达资金 409 亿元，其中，特殊转移支付 146 亿元，主要用于支持区县兜牢“三保”底线，做好“六稳”工作、落实“六保”任务；抗疫特别国债 171 亿元，主要用于抗疫相关支出、公共卫生和物资储备基础设施建设，解决基层特殊困难；正常转移支付 80 亿元，主要用于支持基层运转、教育、社保等政策性增支；地方政府一般债券 12 亿元，主要用于脱贫攻坚、

易地扶贫搬迁和疫情防控等。

2. 地方政府债务限额及余额情况

2020年,经国务院批准,财政部核定我市政府债务限额7542亿元,其中:一般债务限额3086亿元,专项债务限额4456亿元。年末全市政府债务余额为6799亿元,在核定限额之内,按类型分,一般债务余额2679亿元,专项债务余额4120亿元;按级次分,市级债务余额2086亿元,区县级债务余额4713亿元;按财政部政府债务风险评估办法计算,我市2020年底政府债务率为85%,低于警戒线,风险总体可控。

2020年,全市发行政府债券1696亿元,其中:新增债券1201亿元,再融资债券495亿元。新增债券主要用于:安排544亿元用于市政和产业园区建设;安排276亿元用于铁路、轨道等交通基础设施;安排114亿元用于保障性住房,安排196亿元用于教科文卫等社会事业,安排71亿元用于生态环保、农林水利等。

2020年,全市政府债务还本付息支出722亿元。其中:市级政府债务还本付息支出210亿元;区县政府债务还本付息支出512亿元。

各位代表,2020年是“十三五”收官之年,全市财政运行总体平稳,财政改革发展各项工作取得积极进展,有力地推动了经济持续健康发展与社会和谐稳定。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是认真贯彻中央和市委重大决策部署的结果,是市人大、市政协以及代表委员们监督指导的结果。回顾“十三五”,面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展任务,在市委的坚强领导下,全市财政主动作为、迎难而上,大力实施积极的财政政策,充分发挥财政职能作用,为全市经济社会持续健康发展提供了有力支撑。

——五年来,减税降费政策效应充分发挥。通过制度性安排与阶段性政策协同、普惠性减税与结构性减税并举,不折不扣落实全面推开“营改增”、深化增值税改革、个人所得税改革、小微企业普惠性减税、降低社保费率等系列政策,“十三五”期间全市累计减税降费规模超1800亿元,以短期财政收入的“减”换长期发展势能的“增”,有效减轻企业负担、激发市场活力、提升居民消费能力。

——五年来,重大决策部署得到有力保障。围绕成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展,深入实施“三大攻坚战”、“八项行动计划”,完善“资金池”与“项目池”对接机制,统筹一般公共预算、政府性基金和政府债券,加强“资源、资产、资金”管理,2016年以来,筹集市级以上资金约2700亿元,保障了高速铁路、轨道交通、重大水利等基础设施建设,支撑了生态环保、脱贫攻坚等重大决策部署落实。

——五年来,基本公共服务均等化水平有效提升。坚持一般公共预算的80%左右用于民生,办好普惠性、基础性、兜底性民生实事。学前教育普惠率达到88.3%,基本养老保险、医疗保险参保率稳定在95%以上,城乡低保、特困、孤儿等困难群体救助标准逐年提高,居家和社区养老服务能力逐步提高,城乡区域间基本公共服务水平更趋均衡。

——五年来,政府债券发行管理成效显著。坚决贯彻落实中央决策部署,规范政府举债融资渠道,创新政府举债融资机制,健全政府债券发行管理制度,稳步推进政府债券发行、使用、监管和公开等各项工作,全市累计发行政府债券7668亿元,期限结构不断优化,债务利率明显降低,有力保障

了国家和市级重大项目资金需求，缓释了到期政府债务还本压力。

——五年来，现代财政制度的框架基本建立。财税体制改革纵深推进，预算管理更加科学规范，零基预算、零结转、公开评审等制度持续深化，绩效管理改革、政府会计制度改革全面实施。财政事权与支出责任划分、转移支付改革、税制改革、部分国有资本划转充实社保基金有序推进。市级部门所属企业集中统一监管、流域生态补偿等改革有效落实，财政治理效能不断提升。

同时，我们也清醒地认识到，当前财经形势依然严峻复杂，财政工作还面临一些问题和挑战：一是受新冠疫情、经济下行和产业结构调整等因素的影响，我市财政收入面临较大不确定性，预计“十四五”期间，税收收入增速将呈中低速增长态势，新增可用财力有限。二是推动成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展，支持广阳岛、科学城、“两江四岸”核心区和高铁、高速、轨道等重大项目建设，落实人员待遇、教育、卫生、社保等民生增支政策，都需要加大财政投入，财政收支矛盾更突出、平衡压力更大。三是“十四五”期间，一些区县将进入偿债高峰期，政府债务还本付息负担重，举债空间收紧，加之土地收入下降、偿债来源减少，债务风险不容忽视。同时，一些区县支出结构不合理，“三保”运行存在潜在风险。随着人口老龄化加剧，社保基金减收增支压力加大，失业、工伤保险结余几乎耗尽，医疗保险结余低于要求。四是一些部门资金闲置低效等现象时有发生，过“紧日子”的氛围还不够浓，部分项目支出绩效不高，绩效理念尚未牢固树立，与建立现代财政制度、财政治理能力现代化的要求还有差距。

三、2021 年工作安排

2021 年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，做好财政经济工作意义重大。当前，疫情变化和外部环境存在不确定性，但是经济长期向好的基本面没有改变，预计今年财政收入将呈恢复性增长态势。全市财政将认真贯彻中央和市委决策部署，落实市人大决议，科学研判财政形势，合理编制财政预算，系统谋划财政工作，积极推动经济持续健康发展与社会和谐稳定，努力开创财政改革发展新局面。

（一）2021 年预算编制的指导思想

2021 年预算编制和财政工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。积极的财政政策要提质增效、更可持续；加强财政资源统筹，保持适度支出强度，加大优化支出结构力度，增强重大战略任务财力保障；坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实党政机关要坚持过紧日子的要求；加快建立现代财税体制，强化预算约束和绩效管理；加强地方政府债务管理，抓实化解地方隐性债务风险工作，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

（二）2021 年重点工作

一是抓好“开源”，多渠道筹集财政资金。落实减税降费政策，降低企业生产经营成本，激发市场主体活力，扶持大数据智能化等战略性新兴产业发展，培育税源新增长点。统筹土地供应规模、结构和时序，加快重点区域优质地块出让，增加土地出让净收益。通过加大公租房商业门面、轨道交通上盖物业、国有企业股权等优质资产和资源的盘活力度，从存量政府资产中挖掘潜力，为持续发展争取财力空间。围绕新一轮西部大开发、推动长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等重大战略，用好地方政府债券，积极争取中央财力性转移支付和各类专项转移支付。

二是抓好“节流”，坚持政府过紧日子。加快推动“紧日子”的精准化、制度化，通过对支出标准的审核，对不合理支出予以精准压减。下更大力气优化支出结构，严把紧预算支出关口，深挖节支潜力。完善绩效评价结果与预算安排挂钩机制，提高资金使用效益。继续深化政府投融资改革，充分发挥重发、重铁等公司投融资作用，用好政策性贷款等金融资源，综合运用 TOD、PPP 等多种模式，吸引社会资本和市场主体增加投入。

三是抓好“保重”，稳投资兜底线。坚持把“保工资、保运转、保基本民生”摆在优先位置，加大对困难区县转移支付力度，及时兑现养老、困难群众救助等提标政策。支持成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展，做好“资金池”与“项目池”对接平衡，保障“两江四岸”核心区、广阳岛绿色示范、西部科学城和高速铁路、城市轨道、高速公路等重大项目建设。

四是抓好“增效”，持续深化财政管理改革。深入推进预算绩效管理，健全完善绩效指标和标准体系。全面推进预算管理一体化改革，规范和统一预算管理业务流程、管理要素、控制规则，以信息化推进财政治理现代化。完善支出标准体系，建立标准应用和调整机制。稳步推进生态环境、公共文化、自然资源、应急救援等领域财政事权和支出责任划分改革。继续深化政府采购制度、行政事业性国有资产管理改革。

五是抓好“风控”，守住财政风险底线。持续优化政府债务期限结构，做好债务风险评估及预警工作，定期开展债务违约风险排查，强化违规举债追责问责，指导区县规范开展债务展期重组，确保到期债务足额偿还。健全完善工资专户制度，坚决兜牢“三保”底线，督促区县优化支出结构，腾退资金重点保障人员待遇、教育、卫生、社保等民生领域支出。加强与全国社保基金合作，委托养老保险基金投资运营，研究出台社会保障费管理政策，继续推进划转部分国有资本充实社保基金工作，增强社保基金可持续性。加强财政监督，严肃财经纪律，推进机关事业单位内控制度建设。

（三）2021 年主要支出政策

1. 支持科技自立自强，推动创新发展和产业升级。坚持把科技作为财政支出重点领域，加大科技创新人才、平台、环境等领域的投入，加大科技金融支持力度，加快推动西部科学城建设，支持两江协同创新区发展，推动高新区、经开区和各类产业园区创新转型。运用科技研发补助、股权投资奖励、科研贷等手段，支持中新数据通道、5G、工业互联网等新型基础设施建设，大力扶持大数据、人工智能等战新产业加快发展，支持构建“芯屏器核网”全产业链、集聚“云联数算用”全要素群、塑造“住业游乐购”全场景集，加快现代服务业做大做强，推动产业链供应链优化升级。

2. 落实重大发展战略，推动城乡区域协调发展。加快推动成渝地区双城经济圈建设，深化川渝财政合作，创新政府投融资模式，支持基础设施互联互通、产业发展协同协作、生态环保联建联治、

改革开放共促共进、城乡建设走深走实、公共服务共建共享，打造有实力、有特色的双城经济圈。落实差异化财税扶持政策，支持构建“一区两群”协调发展格局，着力提升主城都市区发展能级和综合竞争力，梯次推动主城新区和中心城区功能互补和同城化发展，扎实推进渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展、渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展，加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

3. 完善财政支农政策，支持全面推进乡村振兴。加大“三农”财政投入，转变财政支农方式，加强预算绩效管理，用好财政贴息、先建后补、以奖代补以及股权化改革等政策工具，引导和撬动社会和金融资本，支持发展现代山地特色高效农业，加快美丽乡村、高标准农田、村级小型公益设施、人居环境整治等项目建设。落实“四个不摘”的要求，保持财政主要支持政策和资金规模总体稳定，支持脱贫区县乡村产业提档升级，促进脱贫人口稳定就业，强化易地搬迁后续扶持，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

4. 优化财政资源配置，保障重大基础设施建设。加大一般公共预算、政府性基金和政府债券统筹力度，盘活“资源、资产、资金”，拓宽投融资渠道，用好用足项目资本金政策，支持构建“米”字型高铁网、航空枢纽网、航运网、“850+”城市轨道交通网、高速公路网、城市路网以及能源、水利网。合理划分政府与市场边界、市与区县支出责任，发挥财政资金撬动作用，推进“两江四岸”治理提升，支持“四山”保护提升，加快长嘉汇大景区、长江文化艺术湾区、长江音乐厅、美术公园等重大项目建设。

5. 落实绿色发展理念，推动生态环境持续改善。盘活土地资源，拓展筹资渠道，支持广阳岛片区长江经济带绿色发展示范建设，加快广阳岛生态修复二期、广阳湾生态修复，打造“长江风景眼·重庆生态岛”。保持投入强度，继续打好污染防治攻坚战，支持大气污染综合治理、三峡库区水污染联合防治、土壤污染风险管控和修复，深入推进农业农村污染治理。加大财政投入力度，支持山水林田湖草系统治理，推动“两岸青山·千里林带”工程，筑牢长江上游重要生态屏障。

6. 支持保障和改善民生，稳步提高基本公共服务水平。坚持尽力而为、量力而行，加强基本民生保障。落实就业优先政策，统筹用好就业创业奖补政策，加大对重点群体就业的帮扶，推动稳住就业基本盘。按照“两个只增不减”的要求，持续加大财政教育投入，支持改善各阶段办学条件，落实家庭经济困难学生资助政策。强化公共卫生财政保障体制机制，落实新冠肺炎疫苗接种政策，推动建设公共卫生重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系。兑现养老、医疗、困难群体救助等各项人员提标政策，稳步提高社会保障水平。支持农村危旧房、城市老旧小区改造，继续开展住房租赁市场发展试点。

上述支出政策中，涉及预算草案批准前必须安排的人员、基本运转等支出，按照《预算法》第五十四条规定，已作相应安排。

四、2021年预算草案

（一）一般公共预算草案

1. 全市一般公共预算

2021 年全市一般公共预算收支平衡情况表

单位：亿元

收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	5491	总 计	5491
一、本级收入	2200	一、本级支出	4767
税收	1517	二、转移性支出	724
非税	683	上解中央	61
二、转移性收入	3291	地方政府债务还本支出	663
中央补助	1670		
动用预算稳定调节基金	306		
地方政府债务收入	644		
调入资金	475		
上年结转	196		

——全市一般公共预算收入预计 2200 亿元，增长 5%，其中，税收收入预计 1517 亿元，增长 6%。全市一般公共预算收入加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入、动用预算稳定调节基金、调入资金等 3291 亿元后，收入总计 5491 亿元。

——全市一般公共预算支出安排 4767 亿元，加上上解中央及地方政府债务还本支出 724 亿元后，支出总计 5491 亿元。

2. 市级一般公共预算

2021 年市级一般公共预算收支平衡情况表

单位：亿元

收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	3519	总 计	3519
一、本级收入	760	一、本级支出	1571
税收	500	二、转移性支出	1948
非税	260	上解中央	61
二、转移性收入	2759	补助区县	1224
中央补助	1670	地方政府债务还本支出	95
区县上解	103	地方政府债务转贷支出	568
动用预算稳定调节基金	174		
地方政府债务收入	644		
调入资金	78		
上年结转	90		

——市级一般公共预算收入预计 760 亿元，增长 5%，其中：税收收入预计 500 亿元，增长 6%；非税收入 260 亿元，增长 3%。加上中央提前下达转移支付、动用预算稳定调节基金、调入资金、区县上解、地方政府债务收入等 2759 亿元后，收入总计 3519 亿元。

——市级一般公共预算支出安排 1571 亿元，加上市对区县转移支付、上解中央、地方政府债务

还本支出、地方政府债务转贷支出等 1948 亿元后，支出总计 3519 亿元。

3. 市级主要支出项目预算安排。

- 一般公共服务支出安排 130 亿元。
- 公共安全支出安排 102 亿元，补助区县 9 亿元。
- 教育支出安排 127 亿元，补助区县 94 亿元。
- 科学技术支出安排 26 亿元，补助区县 4 亿元。
- 文化旅游体育与传媒支出安排 16 亿元，补助区县 2 亿元。
- 社会保障和就业支出安排 505 亿元，补助区县 103 亿元。
- 卫生健康支出安排 187 亿元，补助区县 51 亿元。
- 节能环保支出安排 45 亿元，补助区县 30 亿元。
- 城乡社区支出安排 106 亿元，补助区县 4 亿元。
- 农林水支出安排 23 亿元，补助区县 189 亿元。
- 交通运输支出安排 140 亿元，补助区县 14 亿元。
- 产业发展等支出安排 37 亿元，补助区县 19 亿元。
- 自然资源海洋气象等支出安排 21 亿元，补助区县 9 亿元。
- 住房保障支出安排 46 亿元，补助区县 33 亿元。
- 灾害防治及应急管理支出安排 7 亿元，补助区县 4 亿元。
- 预备费安排 25 亿元。
- 债务付息、债务发行费等其他支出安排 24 亿元。

(二) 政府性基金预算草案

1. 全市政府性基金预算

2021 年全市政府性基金预算收支平衡情况表

单位：亿元

收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	3056	总 计	3056
一、本级收入	2020	一、本级支出	2092
其中：国有土地使用权 出让收入	1800		
二、转移性收入	1036	二、转移性支出	964
中央补助	68	调出资金	421
地方政府债务收入	467	地方政府债务还本支出	543
上年结转	501		

——全市政府性基金预算收入预计 2020 亿元，其中：全市国有土地使用权出让收入 1800 亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入和上年结转等 1036 亿元后，收入总计 3056 亿元。

——全市政府性基金预算支出安排 2092 亿元，加上调出资金及地方政府债务还本支出 964 亿元后，支出总计 3056 亿元。

2. 市级政府性基金预算

2021 年市级政府性基金预算收支平衡情况表

单位：亿元

收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	1847	总 计	1847
一、本级收入	1028	一、本级支出	633
其中：国有土地使用权 出让收入	870		
二、转移性收入	819	二、转移性支出	12 14
中央补助	68	补助区县	605
地方政府债务收入	467	地方政府债务转贷支出	443
上年结转	284	地方政府债务还本支出	100
		调出资金	66

——市级政府性基金预算收入预计 1028 亿元，其中：市级国有土地使用权出让收入 870 亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入和上年结转等 819 亿元后，收入总计 1847 亿元。

——市级政府性基金预算支出安排 633 亿元，加上市对区县转移支付、调出资金、地方政府债务转贷支出、地方政府债务还本支出等 1214 亿元后，支出总计 1847 亿元。

(三) 国有资本经营预算草案

1. 全市国有资本经营预算

2021 年全市国有资本经营预算收支平衡情况表

单位：亿元

收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	90	总 计	90
一、本级收入	84	一、本级支出	41
二、转移性收入	6	二、转移性支出	49
上年结转	6	调出资金	49

——全市国有资本经营预算收入预计 84 亿元，加上上年结转 6 亿元后，收入总计 90 亿元。

——全市国有资本经营预算支出安排 41 亿元，加上调出资金 49 亿元后，支出总计 90 亿元。

2. 市级国有资本经营预算

2021 年市级国有资本经营预算收支平衡情况表

单位：亿元

收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	26	总 计	26
一、本级收入	24	一、本级支出	14
二、转移性收入	2	二、转移性支出	12
上年结转	2	调出资金	12

——市级国有资本经营预算收入预计 24 亿元，加上上年结转 2 亿元后，收入总计 26 亿元。

——市级国有资本经营预算支出安排 14 亿元，加上调出资金 12 亿元后，支出总计 26 亿元。

(四) 社会保险基金预算草案

2021 年全市社会保险基金预算收支执行表

单位：亿元

收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	2240	总 计	2240
一、本年基金收入	2240	一、本年基金支出	2063
(一) 基本养老保险基金收入	1540	(一) 基本养老保险基金支出	1460
城镇企业职工养老保险	1178	城镇企业职工养老保险	1119
城乡居民社会养老保险	82	城乡居民社会养老保险	64
机关事业单位养老保险基金	280	机关事业单位养老保险基金	277
(二) 基本医疗保险基金收入	652	(二) 基本医疗保险基金支出	557
城镇职工基本医疗保险	431	城镇职工基本医疗保险	340
城乡居民合作医疗保险	221	城乡居民合作医疗保险	217
(三) 失业保险基金收入	25	(三) 失业保险基金支出	25
(四) 工伤保险基金收入	23	(四) 工伤保险基金支出	21
		二、本年收支结余	177

——全市社会保险基金预算收入预计 2240 亿元。其中：基本养老保险基金收入 1540 亿元，基本医疗保险基金收入 652 亿元，失业保险基金收入 25 亿元，工伤保险基金收入 23 亿元。

——全市社会保险基金预算支出安排 2063 亿元。其中：基本养老保险基金支出 1460 亿元，基本医疗保险基金支出 557 亿元，失业保险基金支出 25 亿元，工伤保险基金支出 21 亿元。加上本年收支结余 177 亿元后，支出总计 2240 亿元。

各位代表！做好 2021 年的财政工作，责任重大，任务艰巨，使命光荣！全市财政将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实总书记对重庆的重要指示要求，在市委的坚强领导下，主动接受市人大的监督，认真听取市政协的意见建议，以更加积极的态度、更加务实的作风、更加有为的担当，扎扎实实做好财政各项工作，为谱写“十四五”重庆高质量发展新篇章、开启社会主义现代化建设新征程而不懈奋斗。

主管单位：重庆市人民政府

主办单位：重庆市人民政府办公厅

地 址：重庆市渝中区人民路 232 号

邮政编码：400015

发行范围：国内公开发行业

全国统一刊号：CN50-1147/D

联系电话：（023）63859946

网 址：www.cq.gov.cn

官方微博：<http://weibo.com/cqzfgh>

印刷单位：中雅（重庆）彩色印刷有限公司
